

РОО «Центр содействия реформе уголовного правосудия»



Серия «Знай свои права!»

**ПОМИЛОВАНИЕ.
АМНИСТИЯ-2015.**

МОСКВА, 2015

Составитель
В.М. Фридман

*Издано в рамках информационно-правового проекта
«Знай свои права!».*

*При реализации проекта используются средства
государственной поддержки, выделенные в качестве гранта
в соответствии с распоряжением Президента Российской
Федерации от 17.01.2014 № 11-рп и на основании конкурса,
проведенного Движением «Гражданское достоинство»
(<http://civildignity.ru>).*

Помилование. Амнистия-2015. / Серия
«Знай свои права!». Сост. В.М.Фридман. –
М.: РОО «Центр содействия реформе уго-
ловного правосудия», 2015. – 44 с.

ДЛЯ БЕСПЛАТНОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ

Введение

Согласно закону, наказание в отношении совершившего преступление может быть облегчено не только соответствующей судебной инстанцией путем изменения приговора, но и Государственной Думой в виде амнистии, а также Президентом РФ в виде помилования отдельных осужденных. Если пересмотр приговора в судебной инстанции основывается только на юридических основаниях, то амнистия или помилование являются актами милосердия и поэтому не должны быть связаны с деталями уголовных дел.

Данная брошюра рассказывает о двух формах государственной милости – помиловании и амнистии. Все документы, представленные или упомянутые в брошюре, действительны на 25.04.2015 г., тексты их проверены по справочно-правовой системе КонсультантПлюс.

В честь 70-летней годовщины победы в Великой Отечественной войне 24 апреля 2015 г. была объявлена амнистия. Тексты Постановлений Государственной Думы представлены в брошюре.

Амнистия – акт гуманизма по отношению к неопределенному числу людей (в отличие от помилования, которое относится к одному человеку). Статья 84 Уголовного кодекса РФ разъясняет, какую милость можно ожидать.

Правовые последствия амнистии касаются очень широкого круга людей, попавших – по своей вине или по ошибке – в машину правосудия. Это и подсудимые, и осужденные. И даже отбывшие наказание, но ещё имеющие непогашенную или неснятую судимость.

Важно помнить, что амнистия применяется только в отношении тех преступлений, которые совершены или (в случае длящихся преступлений) закончены до её издания.

Так же важно знать, что освобождение от ответственности и наказания по амнистии не является основанием для реабилитации. Поэтому у амнистируемого человека, который уверен в своей невиновности и планомерно доказывает это, может возникнуть выбор: продолжать доказывать свою невиновность или согласиться принять амнистию. Здесь никакой совет не будет правильным, каждый должен принимать решение сам.

Тот, кто полагает, что амнистия наступает для человека автоматически, может столкнуться с тем, что первая радость бывает обманчивой. Кроме Постановления об амнистии, Государственная Дума одновременно принимает и Постановление о применении амнистии, в котором разъясняются многие вопросы, в том числе определяются органы, на которые возложено исполнение амнистии, раскрывается содержание терминов, использованных в постановлении об амнистии. Следует внимательно читать не только перечень лиц, подпадающих под конкретную амнистию, но

и то, как депутаты постановили её применять. Человек может стопроцентно входить в амнистируемую категорию, но лишиться почти всяких шансов на стадии применения. Например, в Постановлении о применении амнистии депутаты написали, что решение о применении либо неприменении акта об амнистии принимается в отношении каждого лица индивидуально. Решать же это поручается тому органу, в ведении которого человек в данный момент находится: следователям, судьям, начальникам мест заключения... Затем их решение должен утвердить (а может и не утвердить) прокурор. Совсем недавно, 18.09.2014 г., Конституционный Суд РФ рассмотрел жалобу на законодательную невозможность обжалования отказа в применении амнистии. По этому вопросу Конституционный Суд принял Определение № 1828-О от 18.09.2014 г. (см. в данной брошюре). Опираясь на это Определение, можно обжаловать отказ администрации учреждения применить к вам амнистию.

Уполномоченный по правам человека в РФ Элла Памфилова сказала, что амнистия является актом гуманизма со стороны государства, и объяснила, почему нельзя было амнистировать больше осужденных. «Я ратовала за амнистию. Я считаю, что это важный гуманный акт, который должно осуществлять государство», - рассказала Элла Памфилова. – «Важно соблюсти некий баланс: проявляя гуманность, думать о последствиях, чтобы амнистия действительно была направлена на ресоциализацию и реабилитацию людей. Надо думать о позитивных и негативных последствиях, поэтому амнистия не может быть бесконечно широкой».

Источник: (<http://www.pravda.ru/news/society/24-04-2015/1257777-pamfilova-0/>)

Из положений ст. ст. 50 (ч. 3), 71 (п. "о") и 89 (п. "в") Конституции РФ следует, что осуществление помилования отнесено к исключительным прерогативам Президента РФ; право просить о помиловании имеет каждый осужденный за преступление. Помилование осуществляется от имени Российской Федерации, в связи с этим Конституция РФ не предусматривает право Президента РФ делегировать свои полномочия по осуществлению помилования другим органам или должностным лицам.

В силу ч. 1 ст. 85 УК РФ, помилование осуществляется Президентом РФ в отношении индивидуально-определенного лица. При этом, как следует из решений Конституционного Суда, Президент РФ вправе осуществить помилование независимо от просьбы осужденного. Просьба о помиловании осужденного, таким образом, выступает факультативным основанием помилования. Не связан Президент РФ и процедурой осуществления помилования, которая устанавливается его же Указом.

Следует знать, что список лиц, рекомендованных к помилованию, должен быть опубликован в средствах массовой информации.

С просьбой о помиловании необходимо обращаться к главе государства. Просить Президента РФ о помиловании вправе каждый осуждённый и другие заинтересованные лица. Однако обращения других заинтересованных лиц рассматриваются по существу лишь при наличии ходатайства самого осуждённого. Ходатайство о помиловании представляется в администрацию исправительного учреждения. К нему администрацией учреждения прилагаются документы (копия приговора, справка о вступлении приговора в законную силу, справка о состоянии здоровья осуждённого, сведения о возмещении ущерба). По просьбе осуждённого могут прилагаться иные материалы, имеющие существенное значение для решения вопроса о помиловании. На первом этапе ходатайство рассматривается в Комиссии по вопросам помилования (на территории субъекта Российской Федерации, в котором вы отбываете наказание), где, кстати, могут более подробно разъяснить существующий порядок помилования.

С 25.04.2015 г. начинает действовать утвержденная приказом Минюста России от 08.04.2015 г. № 83 «Инструкция об организации работы учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с ходатайствами осужденных о помиловании».

Помимо инструкции названным приказом утверждены:

1. Журнал учета ходатайств осужденных о помиловании;
2. Анкета осужденного, обратившегося с ходатайством о помиловании;
3. Журнал учета ходатайств осужденных о помиловании, поступивших в территориальные органы уголовно-исполнительной системы и направляемых в комиссию по вопросам помилования на территории субъекта Российской Федерации;
4. Информационная сводка о ходатайствах осужденных о помиловании.

Но эти приложения, кроме первого, нужны лишь для сотрудников исправительных и других учреждений ФСИН, поэтому в брошюре мы приводим текст Инструкции о помиловании без приложений № 2, 3, 4.

Полезные документы по вопросам помилования и амнистии

(выдержки, извлечения, пояснения)

- ✓ **Международный Пакт "О гражданских и политических правах"** от 16.12.1966 г. Опубликован: "Бюллетень Верховного Суда РФ", N 12, 1994 г. Пакт вступил в силу для СССР с 23 марта 1976 года.

Статья 6

4. Каждый, кто приговорен к смертной казни, имеет право просить о помиловании или о смягчении приговора. Амнистия, помилование или замена смертного приговора могут быть дарованы во всех случаях.

- ✓ **Конституция Российской Федерации** (принята всенародным голосованием 12.12.1993)

Статья 50

3. Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

Статья 71

В ведении Российской Федерации находятся:

о) судостроительство; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское законодательство; процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности

Статья 89

Президент Российской Федерации:

в) осуществляет помилование.

Статья 90

1. Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения.

2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

3. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

- ✓ **Уголовный кодекс РФ** от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 30.03.2015, с изм. от 07.04.2015)

Статья 59. Смертная казнь

3. Смертная казнь в порядке помилования может быть заменена пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок двадцать пять лет.

Статья 84. Амнистия

1. Амнистия объявляется Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в отношении индивидуально не определенного круга лиц.

2. Актом об амнистии лица, совершившие преступления, могут быть

освобождены от уголовной ответственности. Лица, осужденные за совершение преступлений, могут быть освобождены от наказания, либо назначенное им наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания, либо такие лица могут быть освобождены от дополнительного вида наказания. С лиц, отбывших наказание, актом об амнистии может быть снята судимость.

Статья 85. Помилование

1. Помилование осуществляется Президентом Российской Федерации в отношении индивидуально определенного лица.

2. Актом помилования лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания. С лица, отбывшего наказание, актом помилования может быть снята судимость.

✓ **Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации N 174-ФЗ** от 18.12.2001 (ред. от 30.03.2015)

Статья 27. Основания прекращения уголовного преследования

1. Уголовное преследование в отношении подозреваемого или обвиняемого прекращается по следующим основаниям:

3) вследствие акта об амнистии;

Статья 133. Основания возникновения права на реабилитацию

4. Правила настоящей статьи не распространяются на случаи, когда примененные в отношении лица меры процессуального принуждения или постановленный обвинительный приговор отменены или изменены ввиду издания акта об амнистии, ... за исключением случаев вынесения судом постановления, предусмотренного пунктом 1 части третьей статьи 125.1 настоящего Кодекса.

✓ **Уголовно-исполнительный кодекс РФ** от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 06.04.2015)

Статья 7. Основания исполнения наказаний и применения иных мер уголовно-правового характера

Основаниями исполнения наказаний и применения иных мер уголовно-правового характера являются приговор либо изменяющие его определение или постановление суда, вступившие в законную силу, а также акт помилования или акт об амнистии.

Статья 176. Порядок обращения с ходатайством о помиловании

Осужденный вправе обратиться к Президенту Российской Федерации с ходатайством о помиловании. Ходатайство о помиловании осужденный подает через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание.

✓ **Федеральный закон "О полиции"** от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 08.03.2015, с изм. от 06.04.2015)

Статья 17. Формирование и ведение банков данных о гражданах

1. Полиция имеет право обрабатывать данные о гражданах, необходимые для выполнения возложенных на нее обязанностей, с последующим внесением полученной информации в банки данных о гражданах (далее - банки данных).

2. Формирование и ведение банков данных осуществляются в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

3. Внесению в банки данных подлежит информация:

4) о лицах, в отношении которых вынесено постановление о прекращении уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;

6) о лицах, в отношении которых до вступления приговора в законную силу был применен акт помилования или акт об амнистии, освобождающие от наказания;

✓ **Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"** от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 31.12.2014)

Статья 5. Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа

1. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних:

7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии ...;

10) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

✓ **Указ Президента РФ от 28.12.2001 N 1500** (ред. от 25.06.2012) **"О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов РФ"** (вместе с **"Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в РФ"**)

✓ **Указ Президента РФ от 25.03.2015 N 161 "Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации"**

32. Основаниями для освобождения от отбывания наказания в виде ареста на гауптвахте являются:

5) помилование или амнистия;

✓ **Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1314 "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний"** (ред. от 20.01.2015) Опубликован: "Российская газета", N 230, 19.10.2004.

7. ФСИН России осуществляет следующие полномочия:

3) принимает участие:

в подготовке материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании;

4) организует:

исполнение актов об амнистии и помиловании;

✓ **Указ Президента РФ от 06.04.2004 N 490 "Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации"** (ред. от 31.12.2014)

5. Администрация в целях обеспечения деятельности Президента Российской Федерации осуществляет следующие функции: организационное обеспечение реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по осуществлению актов помилования;

✓ **Указ Президента РФ от 22.05.2004 N 662 "Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан"** (ред. от 25.07.2014)

1. Управление Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан (далее - Управление) является самостоятельным подразделением Администрации Президента Российской Федерации.

3. Основными задачами Управления являются:

обеспечение реализации конституционного права осужденного за преступление просить о помиловании, обеспечение реализации конституционных полномочий Президента Российской Федерации по вопросам гражданства Российской Федерации, предоставления политического убежища и осуществления помилования;

4. Основными функциями Управления являются:

организационное обеспечение реализации Президентом Российской Федерации его конституционных полномочий по осуществлению помилования и конституционного права осужденного за преступление просить о помиловании;

подготовка, согласование и представление в установленном порядке Президенту Российской Федерации проектов указов, распоряжений, поручений и обращений Президента Российской Федерации, а также аналитических докладов, справок и иных необходимых Президенту Российской Федерации документов по вопросам помилования;

оказание консультативной и методической помощи комиссиям по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации и аппаратам, обеспечивающим деятельность этих комиссий;

проведение проверок исполнения федеральных законов, указов и других решений Президента Российской Федерации по вопросам помилования;

подготовка предложений Президенту Российской Федерации об обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов

государственной власти по вопросам помилования;

анализ деятельности федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по исполнению ими законодательства Российской Федерации по вопросам помилования;

обобщение практики применения законодательства Российской Федерации по вопросам помилования и подготовка соответствующих предложений Президенту Российской Федерации;

подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся совершенствования порядка организационного обеспечения реализации Президентом Российской Федерации его конституционных полномочий по осуществлению помилования и конституционного права осужденного за преступление просить о помиловании;

ведение учета поступающих заявлений и ходатайств по вопросам помилования;

сбор и анализ информации о социально-экономических и политических процессах в Российской Федерации и за рубежом, связанных с вопросами осуществления помилования;

изучение международного опыта в области решения вопросов помилования и подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации.

✓ **Указ Президента РФ от 31.03.2014 N 188 "Об утверждении Положения о временном порядке представления ходатайств о помиловании, подаваемых осужденными, отбывающими наказание на территориях Республики Крым и г. Севастополя"**. Начало действия - 31.03.2014.

Примечание: документ действует до завершения формирования на территориях Республики Крым и города Севастополя комиссий по вопросам помилования, предусмотренных Указом Президента РФ от 28.12.2001 N 1500 "О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации".

Указом главы Республики Крым № 89-У от 30 марта 2015 года была образована Комиссия по вопросам помилования на территории Республики Крым, поэтому помилование на территории Республики Крым с 31.03.2015 г осуществляется на общих основаниях. А на территории города федерального значения Севастополь помилование продолжает осуществляться в соответствии с Положением о временном порядке. Согласно данному положению, ходатайство о помиловании регистрируется администрацией учреждения или органа, исполняющего наказание на территории г. Севастополя, а в отношении осужденных, привлеченных к участию в следственных действиях или в судебном разбирательстве, - администрацией следственного изолятора (далее - администрация учреждения) в специальном журнале учета ходатайств о помиловании в день его пода-

чи. Далее ходатайство о помиловании направляется администрацией учреждения в Федеральную службу исполнения наказаний не позднее чем через 15 дней со дня его подачи. ФСИН России собирает необходимые документы и не позднее чем через 30 дней со дня получения ходатайства о помиловании вносит Президенту Российской Федерации представление о целесообразности применения акта помилования в отношении осужденного. Указ Президента РФ о помиловании в течение двух дней после его издания направляется в МВД РФ, ФСИН России, администрацию учреждения. Об отклонении Президентом РФ ходатайства о помиловании осужденный уведомляется письменно Федеральной службой исполнения наказаний.

✓ **Определение Конституционного Суда РФ от 18.09.2014 N 1828-О**

В данном определении Конституционный Суд выявил смысл положений статьи 84 УК РФ, постановления Государственной Думы от 2 июля 2013 года N 2559-6 ГД "Об объявлении амнистии" и постановления Государственной Думы от 2 июля 2013 года N 2562-6 ГД "О порядке применения постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии".

Указанные положения оспаривались в той мере, в какой в них отсутствует нормативное закрепление права на судебное обжалование отказа в применении акта об амнистии.

Конституционный Суд отметил, что отсутствие какого-либо специального механизма судебного обжалования решений уполномоченных органов, за исключением органов предварительного расследования и суда, по вопросам об освобождении от уголовной ответственности и от наказания в связи с амнистией не позволяет само по себе толковать положения действующего законодательства как препятствующие обжалованию в суд таких решений и рассмотрению по существу соответствующих обращений.

При наличии пробела в вопросах процедуры судебного обжалования решения должностного лица исправительного учреждения или следственного изолятора должна применяться - впредь до принятия нормативного правового акта, регулирующего эти вопросы, - непосредственно статья 46 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации, которая гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод и по смыслу которой решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, в результате которых нарушены права и свободы гражданина или созданы препятствия для осуществления гражданином его прав и свобод, в том числе права на доступ к правосудию, могут быть обжалованы в суд. Соответственно, оспоренные положения не предполагают лишения права на судебное обжалование отказа администрации следственного изолятора в применении акта об амнистии. Опираясь на Определение № 1828-О от 18.09.2014 можно обжаловать отказ администрации колонии или СИЗО применить к вам амнистию.

- ✓ **Определения Конституционного Суда РФ от 27 мая 2004 г. N 190-О, от 15 января 2009 г. N 276-О-О, N 280-О-О, N 281-О-О, N 282-О-О, N 283-О-О и N 284-О-О,**

где Конституционный Суд указал, что осуществление помилования является закрепленной непосредственно в Конституции РФ исключительной прерогативой Президента РФ как главы государства (п. "в" ст. 89); акт о помиловании действует самостоятельно, не требует для своего исполнения принятия какого-либо судебного решения, реализуется вне рамок отправления правосудия по уголовным делам и в силу самого предназначения данного полномочия Президента РФ не может расцениваться как ухудшающий положение осужденного и препятствующий реализации права на смягчение его участи, в том числе если после помилования, в ходе исполнения предусмотренного им вида наказания, новым законом ответственность за совершенное правонарушение устранена или смягчена (ч. 2 ст. 54 Конституции РФ)

- ✓ **Определение Конституционного Суда РФ от 11 июля 2006 г. N406-О,**

где Конституционный Суд пришел к выводу, что ст. 79 УК РФ по своему конституционно-правовому смыслу не препятствует применению условно-досрочного освобождения от наказания в отношении лиц, которым назначенное по приговору суда наказание в виде смертной казни было в порядке помилования заменено на лишение свободы.

- ✓ **Определение Конституционного Суда РФ от 21 февраля 2008 г. N 111-О-О,**

где данная правовая позиция (см. предыдущий пункт) была подтверждена и по сути была распространена на все иные случаи реализации права осужденного ходатайствовать о смягчении наказания.

- ✓ **Определения Конституционного Суда РФ от 11 января 2002 г. N 60-О и N 61-О, от 19 февраля 2003 г. N 77-О, от 21 декабря 2004 г. N 466-О, от 21 декабря 2006 г. N 567-О; от 15 января 2009 г. N 276-О-О, N 280-О-О, N 281-О-О, N 282-О-О, N 283-О-О и N 284-О-О,**

в которых Конституционный Суд последовательно придерживается тезиса о том, что в силу самой своей природы помилование не может приводить к последствиям, более тяжким для осужденного, чем закрепленные в уголовном законе, предусматривающем ответственность за инкриминированное ему деяние, и постановленные приговором суда по конкретному делу. Следовательно, осуществляемая в порядке помилования замена смертной казни другим, менее тяжким наказанием, предусмотренным действующим уголовным законом (в том числе пожизненным лишением свободы), не может расцениваться как ухудшение положения осужденного.

- ✓ **Определения Конституционного Суда РФ от 11 января 2002 г. N60-О и N61-О, от 19 февраля 2003 г. N77-О и от 21 декабря 2006 г. N567-О,** где Конституционный Суд также отмечает, что предоставленное ст. 50

(ч. 3) Конституции РФ каждому осужденному право просить о помиловании или смягчении наказания не предполагает удовлетворения любой просьбы о помиловании, т.е. не означает, что осужденный должен быть помилован в обязательном порядке.

✓ **Определение Конституционного Суда РФ от 4 декабря 2007 г. N 957-О-О**

где Конституционный Суд пришел к выводу, что ч. 2 ст. 85 УК РФ, согласно которой актом помилования лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания; с лица, отбывшего наказание, может быть снята судимость, не содержит прямых указаний на невозможность применения помилования к лицам, отбывание наказания которым отсрочено, поскольку само по себе понятие "освобождение от дальнейшего отбывания наказания" предполагает освобождение не только от продолжения отбывания наказания, но и от отбывания наказания в будущем, что возможно независимо от того, отбывает уже лицо, обратившееся с ходатайством о помиловании, наказание или нет. Поэтому осужденные, указанные в ч. 1 ст. 82 УК РФ также имеют право на помилование.

✓ **Общие выводы, которые можно сделать из приведенных правовых позиций Конституционного Суда, касающихся вопросов помилования:**

- акт Президента РФ о помиловании либо решение об отказе в помиловании не может быть предметом рассмотрения в порядке конституционного судопроизводства, поскольку такие акты, во-первых, имеют ненормативный характер, т.е. издаются в отношении конкретных лиц; во-вторых, являются формой выражения исключительного конституционного полномочия главы государства (п. "в" ст. 89 Конституции РФ);

- помилован может быть любой осужденный за преступление, но до погашения или снятия судимости;

- помилование не может распространяться на неуголовные правоотношения, например гражданско-правовые или жилищные;

- помилование не может затрагивать вопросы иных мер уголовно-правового характера (раздел VI УК РФ), поскольку они не являются наказанием;

- при осуществлении помилования Президент РФ, во-первых, связан видами и иерархией наказаний, установленной ст. 44 УК РФ, т.е. он может заменить наказание только на менее строгое; во-вторых, при замене наказания на менее строгое он ограничен верхними пределами срока или размера, установленными Общей частью Уголовного кодекса РФ для данного вида наказания;

- помилование является актом милосердия, благодеянием, осуществля-

емым в том числе без просьбы осужденного и даже против его желания; этим его права не нарушаются и достоинство не умаляется, поскольку помилование, как и приговор, хотя и связано с последствиями преступного поведения виновного лица, не может ставиться в зависимость от его воли.

✓ **Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2014 N 9 "О практике назначения и изменения судами видов исправительных учреждений"**

11. При назначении вида исправительного учреждения ... К ранее отбывавшим наказание в виде лишения свободы, в частности, относятся:

в) лицо, осужденное к лишению свободы, которое по отбытии части срока наказания освобождено из мест лишения свободы условно-досрочно либо на основании акта об амнистии, в порядке помилования, ...;

✓ **Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.01.2007 N 2 "О практике назначения Судами Российской Федерации уголовного наказания"** (ред. от 03.12.2013)

35. Судам следует иметь в виду, что срок отбывания окончательного наказания, определенного по правилам части 5 статьи 69 и статьей 70 УК РФ, исчисляется со дня постановления последнего приговора с зачетом времени содержания под стражей по этому делу в порядке меры пресечения или задержания. ...

Если новое преступление совершено лицом после замены ему лишения свободы по первому приговору более мягким видом наказания на основании статьи 80 УК РФ либо в порядке помилования или амнистии, к вновь назначенному наказанию по второму приговору присоединяется неотбытая часть более мягкого наказания.

✓ **Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.04.1996 N 1 "О судебном приговоре"** (ред. от 16.04.2013)

16. Если суд во время судебного разбирательства придет к выводу о необходимости освобождения подсудимого от наказания по предусмотренным в п. 3 ч. 1 ст. 24 и п. 3 ч. 1 ст. 27 УПК РФ основаниям (ввиду истечения срока давности уголовного преследования либо вследствие акта амнистии, если он устраняет применение наказания за совершенные деяния), суд, постановляя в отношении подсудимого обвинительный приговор, должен в его описательно-мотивировочной части обосновать принятое решение. В резолютивной части приговора, признав подсудимого виновным в совершении преступления и назначив наказание по соответствующей статье уголовного закона, суд указывает об освобождении осужденного от наказания. Этот порядок не распространяется на уголовные дела, возбужденные вопреки акту амнистии, освобождающему обвиняемого от уголовной ответственности, либо по истечении срока давности уголовного преследования. Такие дела на основании ч. 2 ст. 27 УПК РФ подлежат прекращению на любой стадии судопроизводства, если против этого не возражает подсудимый.

✓ **Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2011 N 17 "О практике применения судами норм главы 18 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующих реабилитацию в уголовном судопроизводстве"** (ред. от 02.04.2013)

5. Судам следует иметь в виду, что согласно части 4 статьи 133 УПК РФ правила указанной статьи не распространяются на лиц, в отношении которых меры процессуального принуждения или обвинительный приговор отменены или изменены ввиду издания акта об амнистии, ... поскольку прекращение уголовного дела (освобождение от наказания) в указанных случаях само по себе не является свидетельством незаконности или необоснованности уголовного преследования.

Однако, если уголовное дело было возбуждено, несмотря на наличие указанных выше обстоятельств, либо вред причинен вследствие продолжения уголовного преследования после возникновения или установления таких обстоятельств, за исключением случаев продолжения уголовного преследования в связи с возражением лица против его прекращения по данным основаниям, лицо имеет право на возмещение вреда в порядке главы 18 УПК РФ.

Если суд в ходе судебного разбирательства придет к выводу о наличии оснований для оправдания лица, возражавшего против прекращения уголовного дела по нереабилитирующему основанию, то это лицо подлежит реабилитации.

✓ **Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 N 16 "О практике применения судами особого порядка судебного разбирательства уголовных дел при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве"**

23. Глава 40.1 УПК РФ не содержит норм, запрещающих принимать по делу, рассматриваемому в особом порядке в связи с досудебным соглашением о сотрудничестве, иные, кроме обвинительного приговора, судебные решения. В частности, содеянное подсудимым может быть переквалифицировано, а уголовное дело прекращено судом (в связи с изменением уголовного закона, истечением сроков давности, актом об амнистии и т.д.), если для этого не требуется исследования собранных по делу доказательств и фактические обстоятельства при этом не изменяются.

✓ **Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.12.2006 N 60 "О применении судами особого порядка судебного разбирательства уголовных дел"** (ред. от 05.06.2012)

12. Глава 40 УПК РФ не содержит норм, запрещающих принимать по делу, рассматриваемому в особом порядке, иные, кроме обвинительного приговора, судебные решения, в частности, содеянное обвиняемым может быть переквалифицировано, а само уголовное дело прекращено (например, в связи с истечением сроков давности, изменением уголовного закона, при-

мирением с потерпевшим, амнистией, отказом государственного обвинителя от обвинения) и т.д., если для этого не требуется исследования собранных по делу доказательств и фактические обстоятельства при этом не изменяются.

✓ **Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.12.2011 N 21 "О практике применения судами законодательства об исполнении приговора"** (ред. от 09.02.2012)

22. Обратить внимание судов на то, что каждый приговор по делу должен содержать в себе ответы на все вопросы, которые подлежат разрешению при его постановлении согласно статье 299 УПК РФ и которые должны быть решены и изложены так, чтобы не возникало затруднений при исполнении приговора. Исходя из этого и с учетом положений пункта 15 статьи 397 УПК РФ суды вправе в порядке, предусмотренном статьей 399 УПК РФ, разрешить вопросы, которые не затрагивают существо приговора и не влекут ухудшение положения осужденного, например:

а) о применении акта об амнистии, если применение его является обязательным и суд при постановлении приговора не входил в обсуждение этого вопроса;

✓ **Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21.04.2009 N 8 "О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания"** (ред. от 09.02.2012)

2. В тех случаях, когда наказание осужденному было смягчено актом амнистии или актом помилования либо определением (постановлением) суда, при применении условно-досрочного освобождения от наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания суду следует исчислять фактически отбытый срок наказания, исходя из срока наказания, установленного актом амнистии или актом помилования либо определением (постановлением) вышестоящего суда

✓ **Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.10.2009 N 20 "О некоторых вопросах судебной практики назначения и исполнения уголовного наказания"** (ред. от 23.12.2010)

8. При установлении рецидива преступлений не может считаться судимым лицо, признанное виновным в совершении умышленного преступления по первому приговору, если на момент судебного разбирательства уголовное дело в отношении его подлежало прекращению, например в силу акта об амнистии.

✓ **Приказ Минюста России от 08.04.2015 N 83 "Об утверждении Инструкции об организации работы учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с ходатайствами осужденных о помиловании"**. Начало действия 25.04.2015. Опубликовано: официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14.04.2015 г. Зарегистрировано в Минюсте России 10 апреля 2015 г. N 36822.

ПОМИЛОВАНИЕ

Вниманию осужденных, сотрудников исправительных учреждений!

На региональные Комиссии по вопросам помилования, согласно Указу Президента от 28.12.01 г., помимо «рассмотрения ходатайств о помиловании», возложено «осуществление общественного контроля за своевременным и правильным исполнением на территории субъекта Российской законодательства... об условиях содержания осужденных; подготовка предложений о повышении эффективности деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, иных государственных органов, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, по вопросам помилования осужденных, а также социальной адаптации лиц, отбывших наказание».

Это означает, что в региональные комиссии по вопросам помилования можно обращаться не только с ходатайством о помиловании, но и по всем выше перечисленным в Указе вопросам.

Советуем внимательно ознакомиться с п. 2 Положения, где перечислены группы осужденных, к которым помилование «как правило» не применяется. В данном случае, оговорку «как правило» имеет смысл рассматривать как рекомендацию региональным Комиссиям: подходить к каждому ходатайству, каждой человеческой судьбе индивидуально и в необходимых случаях делать из правил исключения.

Следует учесть, что Комиссия по помилованию не подвергает сомнению и не пересматривает решения суда. Поэтому в ходатайстве не стоит поднимать вопрос о справедливости или суровости наказания.

Указ Президента РФ от 28.12.2001 N 1500 (ред. от 25.06.2012)

«О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов РФ»

(вместе с «Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании»)

В целях совершенствования механизма реализации конституционных полномочий Президента РФ по осуществлению помилования, обеспечения участия органов государственной власти субъектов РФ и общественности в рассмотрении вопросов, связанных с помилованием, постановляю:

1. Образовать на территориях субъектов РФ комиссии по вопросам помилования.

2. Установить, что основными задачами комиссии по вопросам помилования на территории субъекта Российской Федерации являются:

предварительное рассмотрение ходатайств о помиловании осужденных, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной

системы, находящихся на территории субъекта РФ, осужденных, содержащихся в следственных изоляторах, привлеченных к участию в следственных действиях или в судебном разбирательстве, а также лиц, отбывших назначенное судом наказание и имеющих неснятую судимость;

(в ред. Указа Президента РФ от 19.05.2009 N 567)

подготовка заключений по материалам о помиловании для дальнейшего представления высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ);

осуществление общественного контроля за своевременным и правильным исполнением на территории субъекта РФ указов Президента РФ по вопросам помилования, а также за условиями содержания осужденных;

подготовка предложений о повышении эффективности деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, иных государственных органов, находящихся на территории субъекта РФ, по вопросам помилования осужденных, а также социальной адаптации лиц, отбывших наказание. (в ред. Указа Президента РФ от 16.03.2007 N 359)

3. Установить, что:

состав комиссии по вопросам помилования на территории субъекта РФ и председатель комиссии утверждаются высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ);

в состав комиссии входят не менее 11 человек;

членами комиссии могут быть граждане РФ, имеющие высшее образование, пользующиеся уважением у граждан и имеющие безупречную репутацию;

решение комиссии считается правомочным, если на ее заседании присутствуют не менее половины членов комиссии. Решения принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии. При равенстве голосов членов комиссии голос председателя комиссии является решающим;

состав комиссии обновляется на одну треть один раз в два года.

Предусмотреть, что не менее двух третей состава комиссии по вопросам помилования на территории субъекта РФ формируется из представителей общественности. Члены комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах.

4. Утвердить прилагаемое Положение о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в РФ.

5. Упразднить Комиссию по вопросам помилования при Президенте Российской Федерации.

6. Утратил силу с 16 марта 2007 года. - Указ Президента РФ от 16.03.2007 N 359.

7. Признать утратившими силу:

Указ Президента РФ от 12 января 1992 г. N 17 "О Комиссии по во-

просам помилования" (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1992, N 4, ст. 154);

распоряжение Президента РФ от 27 февраля 1992 г. N 84-рп "О Комиссии по вопросам помилования при Президенте Российской Федерации";

распоряжение Президента РФ от 16 марта 1994 г. N 137-рп "О некоторых вопросах деятельности Комиссии по вопросам помилования при Президенте РФ" (Собрание актов Президента и Правительства РФ, 1994, N 12, ст. 879);

распоряжение Президента РФ от 30 декабря 1999 г. N 523-рп "О Комиссии по вопросам помилования при Президенте РФ" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 2, ст. 216);

распоряжение Президента РФ от 25 сентября 2000 г. N 410-рп (Собрание законодательства РФ, 2000, N 40, ст. 3953).

8. Главному государственно-правовому управлению Президента РФ в месячный срок представить предложения по приведению нормативных правовых актов Президента РФ в соответствие с настоящим Указом.

9. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации В.ПУТИН
Москва, Кремль, 28 декабря 2001 года, N 1500

Утверждено
Указом Президента Российской Федерации
от 28 декабря 2001 г. N 1500

Положение о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в РФ

Настоящее Положение определяет порядок рассмотрения ходатайств о помиловании лиц, осужденных за совершение уголовных преступлений, а также лиц, отбывших назначенное судом наказание и имеющих неснятую судимость.

I. Общие положения

1. Помилование осуществляется путем издания указа Президента Российской Федерации о помиловании на основании соответствующего ходатайства осужденного или лица, отбывшего назначенное судом наказание и имеющего неснятую судимость.

2. В Российской Федерации помилование применяется:

а) в отношении лиц, осужденных судами в Российской Федерации к наказаниям, предусмотренным уголовным законом, и отбывающих наказание на территории РФ;

б) в отношении лиц, осужденных судами иностранного государства, отбывающих наказание на территории РФ в соответствии с международными договорами Российской Федерации;

в) в отношении лиц, отбывших назначенное судами наказание и имеющих неснятую судимость.

При этом помилование, как правило, не применяется в отношении осужденных:

а) совершивших умышленное преступление в период назначенного судами испытательного срока условного осуждения;

б) злостно нарушающих установленный порядок отбывания наказания;

в) ранее освобождавшихся от отбывания наказания условно-досрочно;

г) ранее освобождавшихся от отбывания наказания по амнистии;

д) ранее освобождавшихся от отбывания наказания актом помилования;

е) которым ранее производилась замена назначенного судами наказания более мягким наказанием.

II. Порядок представления ходатайств о помиловании

3. Осужденный обращается с ходатайством о помиловании к Президенту Российской Федерации в письменной форме.

4. Ходатайство о помиловании регистрируется администрацией учреждения или органа, исполняющего наказание, а в отношении осужденных, привлеченных к участию в следственных действиях или в судебном разбирательстве, - администрацией следственного изолятора (далее - администрация учреждения) в специальном журнале учета ходатайств о помиловании в день его подачи.

5. Ходатайство о помиловании лица, впервые осужденного за преступление небольшой или средней тяжести, направляется администрацией учреждения в территориальный орган уголовно-исполнительной системы не позднее чем через 10 дней со дня его подачи, а ходатайство о помиловании лица, осужденного за тяжкое или особо тяжкое преступление, - не позднее чем через 20 дней со дня его подачи.

К ходатайству о помиловании администрацией учреждения прилагаются следующие документы:

а) копия приговора (приговоров), в соответствии с которым (которыми) осужденный отбывает наказание, и копии решений вышестоящих судебных инстанций относительно указанного приговора (приговоров);

б) извещение о вступлении приговора суда в законную силу;

в) справка о состоянии здоровья осужденного;

г) сведения о возмещении материального ущерба, причиненного преступлением (если имеются);

д) анкета с указанием биографических данных осужденного и сведений о его семейном положении;

е) сведения о результатах рассмотрения предыдущих ходатайств о помиловании, если они подавались ранее и об этом имеется информация;

ж) справка о применении в отношении осужденного акта амнистии или помилования либо о применении условно-досрочного освобождения от наказания в отношении лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности;

з) представление администрации учреждения с характеристикой осужденного, содержащей сведения о его поведении, отношении к учебе и труду во время отбывания наказания, отношении к совершенному деянию.

Копия представления администрации учреждения направляется прокурору, осуществляющему надзор за соблюдением законов администрацией учреждения, в котором исполняется наказание.

К ходатайству о помиловании по просьбе осужденного могут прилагаться иные материалы, имеющие существенное значение для решения вопроса о помиловании.

6. Администрация учреждения уведомляет осужденного о направлении ходатайства о помиловании в территориальный орган уголовно-исполнительной системы под расписку на копии соответствующего сопроводительного письма. Отказ в направлении ходатайства о помиловании не допускается.

Ходатайство о помиловании в виде снятия судимости направляется заявителем самостоятельно в комиссию по вопросам помилования на территории субъекта Российской Федерации (далее именуется - комиссия) по месту жительства заявителя.

7. Территориальный орган уголовно-исполнительной системы не позднее чем через пять дней со дня получения ходатайства о помиловании лица, впервые осужденного за преступление небольшой или средней тяжести (в отношении лица, осужденного за тяжкое или особо тяжкое преступление, - не позднее чем через семь дней) представляет его в комиссию, а также информирует о ходатайстве Федеральную службу исполнения наказаний.

Федеральная служба исполнения наказаний ежемесячно, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Администрацию Президента Российской Федерации сведения о ходатайствах о помиловании, поступивших в территориальные органы уголовно-исполнительной системы и направленных в соответствующие комиссии.

Администрация Президента РФ не реже одного раза в квартал представляет Президенту РФ обобщенные сведения о ходатайствах о помиловании.

Учреждения уголовно-исполнительной системы совместно с органами внутренних дел РФ осуществляют оперативный обмен информацией о состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях и их филиалах лицах, обратившихся с ходатайствами о помиловании.

Органы прокуратуры РФ, следственные органы Следственного комитета РФ, органы федеральной службы безопасности, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенные органы РФ, Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальные органы, Федеральная служба судебных приставов и ее территориальные органы участвуют в оперативном обмене информацией о состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях и их филиалах лиц, обратившихся с ходатайствами о помиловании.

Положение об оперативном обмене информацией о состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях и их филиалах лиц, обратившихся с ходатайствами о помиловании, утверждается совместным нормативным правовым актом Министерства юстиции РФ и Министерства внутренних дел РФ по согласованию с Генеральной прокуратурой РФ, Следственным комитетом РФ, Федеральной службой безопасности РФ, Федеральной службой РФ по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной таможенной службой, Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службой судебных приставов.

8. Комиссия не позднее чем через 30 дней со дня получения ходатайства о помиловании представляет заключение о целесообразности применения акта помилования в отношении осужденного высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ).

9. Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) не позднее чем через 10 дней со дня получения ходатайства о помиловании лица, впервые осужденного за преступление небольшой или средней тяжести (в отношении лица, осужденного за тяжкое или особо тяжкое преступление, - не позднее чем через 15 дней) и заключения комиссии вносит Президенту РФ представление о целесообразности применения акта помилования в отношении осужденного или лица, отбывшего назначенное судом наказание и имеющего неснятую судимость. К представлению высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) прилагаются ходатайство о помиловании, заключение комиссии, а также документы, указанные в пункте 5 настоящего Положения.

10. Список лиц, рекомендованных высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) к помилованию, подлежит опубликованию в средствах массовой информации соответствующего субъекта РФ в месячный срок со дня принятия такого решения. Опубликованию подлежит информация, содержащая фамилию и инициалы каждого осужденного,

рекомендованного к помилованию, а также указание на статью уголовного закона, по которой он осужден. При этом высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) может также обнародовать мотивы, которыми он руководствовался при принятии соответствующего решения.

11. В случае перевода осужденного, подавшего ходатайство о помиловании, в другое учреждение, исполняющее наказание, освобождения его от отбывания наказания, а также изменения иных обстоятельств, имеющих существенное значение для решения вопроса о помиловании, администрация учреждения обязана уведомить об этом территориальный орган уголовно-исполнительной системы, комиссию, высшее должностное лицо субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), а также Администрацию Президента РФ.

12. При рассмотрении ходатайства о помиловании принимаются во внимание:

а) характер и степень общественной опасности совершенного преступления;

б) поведение осужденного во время отбывания или исполнения наказания;

в) срок отбытого (исполненного) наказания;

г) совершение осужденным преступления в период назначенного судом испытательного срока условного осуждения;

д) применение ранее в отношении осужденного акта амнистии, помилования или условно-досрочного освобождения от наказания;

е) возмещение материального ущерба, причиненного преступлением;

ж) данные о личности осужденного: состояние здоровья, количество судимостей, семейное положение, возраст;

з) другие обстоятельства, если комиссия сочтет их существенными для рассмотрения ходатайства.

13. При рассмотрении ходатайства о помиловании высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) или комиссия вправе запросить от администрации учреждения, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления дополнительные сведения и документы, необходимые для подготовки материалов о помиловании осужденного. Указанные органы обязаны направить ответ на запрос высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) или комиссии не позднее чем через семь дней со дня получения запроса в отношении лица, впервые осужденного за преступление небольшой или средней тяжести (в отношении лица, осужденного за тяжкое или особо тяжкое преступление, не позднее чем через 10 дней).

14. Указ Президента РФ о помиловании в течение двух дней после его издания направляется высшему должностному лицу субъекта РФ (ру-

ководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), в Министерство внутренних дел РФ, территориальный орган уголовно-исполнительной системы, администрацию учреждения.

15. Об отклонении Президентом РФ ходатайства о помиловании осужденный уведомляется письменно высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) либо по его поручению председателем комиссии.

16. В случае отклонения Президентом РФ ходатайства о помиловании повторное рассмотрение обращения осужденного допускается не ранее чем через год, за исключением случаев возникновения новых обстоятельств, имеющих существенное значение для применения акта помилования.

ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 8 апреля 2015 г. N 83

«Об утверждении инструкции об организации работы учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с ходатайства осужденных о помиловании»

В соответствии со статьей 176 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 2, ст. 198; 2003, N 50, ст. 4847), указами Президента Российской Федерации от 28.12.2001 N 1500 "О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 53 (ч. II), ст. 5149; 2007, N 12, ст. 1376; 2009, N 21, ст. 2548; 2012, N 27, ст. 3677) и от 13.10.2004 N 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 42, ст. 4108; 2005, N 44, ст. 4535, N 52 (ч. III), ст. 5690; 2006, N 12, ст. 1284, N 19, ст. 2070, N 23, ст. 2452, N 38, ст. 3975, N 39, ст. 4039; 2007, N 13, ст. 1530, N 20, ст. 2390; 2008, N 10 (ч. II), ст. 909, N 29 (ч. I), ст. 3473, N 43, ст. 4921; 2010, N 4, ст. 368, N 19, ст. 2300; 2011, N 21, ст. 2927, ст. 2930, N 29, ст. 4420; 2012, N 8, ст. 990, N 18, ст. 2166, N 22, ст. 2759, N 38, ст. 5070, N 47, ст. 6459, N 53 (ч. II), ст. 7866; 2013, N 26, ст. 3314, N 49 (ч. VII), ст. 6396, N 52 (ч. II), ст. 7137; 2014, N 26 (ч. II), ст. 3515, N 50, ст. 7054) приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Инструкцию об организации работы учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с ходатайствами осужденных о помиловании.

2. Федеральной службе исполнения наказаний (Г.А. Корниенко) ежемесячно, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным, представлять в Администрацию Президента Российской Федерации сведения о ходатайствах осужденных о помиловании, поступивших в территориальные органы уголовно-исполнительной системы и направленных в соответствующие комиссии по вопросам помилования на территории субъекта Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра А.Д. Алханова.

Министр А.В. КОНОВАЛОВ

Утверждена
приказом Министерства юстиции Российской Федерации
от 8 апреля 2015 г. N 83

ИНСТРУКЦИЯ
«Об организации работы учреждений и органов
уголовно-исполнительной системы с ходатайства
осужденных о помиловании»

1. Инструкция об организации работы учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с ходатайствами о помиловании¹ разработана на основании Положения о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2001 N 1500 "О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации"².

Инструкция регламентирует порядок приема администрацией учреждения, исполняющего наказание³, ходатайств осужденных о помиловании, их регистрации и учета, направления в территориальные органы уголовно-исполнительной системы, а также порядок регистрации и учета территориальными органами уголовно-исполнительной системы ходатайств о помиловании и направления их в комиссию по вопросам помилования на территории субъекта Российской Федерации⁴.

2. Ходатайство о помиловании подается осужденным на имя Президента Российской Федерации в письменной форме и регистрируется администрацией учреждения в журнале учета ходатайств осужденных о помиловании (приложение N 1) в день его подачи. В этом же журнале регистрируются все поступающие запросы, связанные с рассмотрением ходатайств о помиловании.

3. Ходатайство о помиловании направляется администрацией учреждения в территориальный орган уголовно-исполнительной системы отдельно на каждого осужденного с сопроводительным письмом, подписанным начальником учреждения, исполняющего наказания, или лицом, его замещающим. Ходатайство о помиловании лица, впервые осужденного за преступление небольшой или средней тяжести, направляется не позднее чем через 10 дней со дня его подачи, а ходатайство о помиловании лица, осужденного за тяжкое или особо тяжкое преступление, - не позднее чем через 20 дней со дня его подачи.

4. Запросы документов и дополнительных сведений, необходимых для подготовки материалов о помиловании, по вопросам помилования

¹ Далее - Инструкция.

² Далее - Положение.

³ Далее - администрация учреждения.

⁴ Далее - комиссия.

исполняются администрацией учреждения не позднее чем через семь дней со дня получения запроса в отношении лица, впервые осужденного за преступление небольшой или средней тяжести, а в отношении лица, осужденного за тяжкое или особо тяжкое преступление, - не позднее чем через 10 дней. Вся переписка, связанная с направлением ходатайства о помиловании, приобщается к личному делу осужденного.

5. К ходатайству о помиловании прилагаются следующие документы: копия приговора (приговоров), в соответствии с которым (которыми) осужденный отбывает наказание, и копии решений вышестоящих судебных инстанций относительно указанного приговора (приговоров);

извещение о вступлении приговора (приговоров) в законную силу;

справка о состоянии здоровья осужденного;

сведения о возмещении материального ущерба, причиненного преступлением (если имеются);

анкета осужденного, обратившегося с ходатайством о помиловании (приложение N 2), с указанием биографических данных осужденного и сведений о его семейном положении;

сведения о результатах рассмотрения предыдущих ходатайств о помиловании, если они подавались ранее и об этом имеется информация;

справка о применении в отношении осужденного акта амнистии или помилования либо о применении условно-досрочного освобождения от наказания в отношении лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности;

представление администрации учреждения с характеристикой осужденного, содержащей сведения о его поведении, отношении к учебе и труду во время отбывания наказания, отношении к совершенному деянию.

6. Начальник учреждения, исполняющего наказание, несет ответственность за соблюдение осужденным установленного порядка представления необходимой документации, а также полноту и достоверность соответствующих сведений.

7. К ходатайству о помиловании по просьбе осужденного могут прилагаться иные материалы, имеющие существенное значение для решения вопроса о помиловании.

Администрация учреждения уведомляет осужденного о направлении ходатайства о помиловании в территориальный орган уголовно-исполнительной системы под расписку на копии соответствующего сопроводительного письма. Отказ в направлении ходатайства о помиловании не допускается.

Территориальный орган уголовно-исполнительной системы информирует осужденного, обратившегося с ходатайством, о дате направления ходатайства в комиссию.

8. Администрация учреждения должна ознакомить осужденных с порядком подачи ходатайств о помиловании.

9. Территориальный орган уголовно-исполнительной системы в день по-

лучения ходатайства о помиловании регистрирует его в журнале учета ходатайств осужденных о помиловании, поступивших в территориальные органы уголовно-исполнительной системы и направляемых в комиссию (приложение N 3), осуществляет проверку полноты представленных документов.

В случае обнаружения недостоверности или неполноты данных материалов территориальный орган уголовно-исполнительной системы запрашивает необходимую информацию у администрации учреждения.

Независимо от получения запрашиваемых сведений из учреждения, исполняющего наказание, территориальный орган уголовно-исполнительной системы обязан не позднее чем через пять дней со дня получения ходатайства о помиловании лица, впервые осужденного за преступление небольшой или средней тяжести, а в отношении лица, осужденного за тяжкое или особо тяжкое преступление, - не позднее чем через семь дней со дня получения ходатайства о помиловании направить его в комиссию, а также проинформировать о ходатайстве Федеральную службу исполнения наказаний.

10. Ходатайство о помиловании вместе с документами, указанными в пункте 5 Инструкции, представляется в комиссию с сопроводительным письмом, в котором отражается вывод о полноте представленных материалов.

При поступлении запроса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) или комиссии о представлении дополнительных сведений и документов, необходимых для подготовки материалов о помиловании осужденного, администрация учреждения обязана направить ответ не позднее чем через семь дней со дня получения запроса в отношении лица, впервые осужденного за преступление небольшой или средней тяжести, а в отношении лица, осужденного за тяжкое или особо тяжкое преступление, - не позднее чем через 10 дней.

11. В случае перевода осужденного, подавшего ходатайство о помиловании, в другое учреждение, исполняющее наказание, освобождения его от отбывания наказания, а также изменения иных обстоятельств, имеющих существенное значение для решения вопроса о помиловании (представление осужденного к условно-досрочному освобождению, замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания, совершение злостного нарушения установленного порядка отбывания наказания или нового преступления), администрация учреждения, в котором отбывал наказание осужденный, незамедлительно по телеграфу или посредством факсимильной связи уведомляет об этом территориальный орган уголовно-исполнительной системы, комиссию, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также Администрацию Президента Российской Федерации. При переводе осужденного в другое учреждение, исполняющее наказание, в обязательном порядке в уведомлении указывается новый адрес его места нахождения.

О состоявшемся судебном решении в связи с рассмотрением вопроса об условно-досрочном освобождении осужденного, ходатайствующего о помиловании, о замене ему неотбытой части наказания более мягким видом наказания или о прекращении в отношении него уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, администрация учреждения сообщает дополнительно по телеграфу или факсимильной связью в территориальный орган уголовно-исполнительной системы, комиссию, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также Администрацию Президента Российской Федерации.

Уведомление регистрируется администрацией учреждения в журнале учета ходатайств о помиловании.

12. В случае отклонения Президентом Российской Федерации ходатайства о помиловании повторное рассмотрение обращения осужденного допускается не ранее чем через год, за исключением случаев возникновения новых обстоятельств, имеющих существенное значение для применения акта помилования⁵.

13. Копия Указа Президента Российской Федерации о помиловании, поступившая в администрацию учреждения и в территориальный орган уголовно-исполнительной системы, приобщается к личному делу осужденного.

14. Администрация учреждения в течение двух дней с момента исполнения акта о помиловании направляет об этом уведомление в федеральное казенное учреждение «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации», информационный центр территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту осуждения и отбывания наказания помилованного лица, территориальный орган уголовно-исполнительной системы.

15. Территориальный орган уголовно-исполнительной системы ежемесячно - до 5 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Федеральную службу исполнения наказаний информационную сводку о ходатайствах осужденных о помиловании (приложение N 4) посредством факсимильной связи, телетайпу или электронной почте.

16. Учреждения, исполняющие наказания, осуществляют оперативный обмен информацией с территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, федеральным казенным учреждением «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации», информационными центрами территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федера-

⁵ Пункт 16 Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2001 N 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 53 (ч. II), ст. 5149; 2007, N 12, ст. 1376; 2009, N 21, ст. 2548; 2012, N 27, ст. 3677).

ции о состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях и их филиалах лицах, обратившихся с ходатайствами о помиловании, в порядке, определенном приказом Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 06.09.2012 N 178/851 «Об утверждении Положения об оперативном обмене информацией о состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях и их филиалах лицах, обратившихся с ходатайствами о помиловании» (зарегистрирован Минюстом России 25.09.2012, регистрационный N 25525).

Приложение N 1

Журнал учета ходатайств осужденных о помиловании

п/п	Дата поступления обращения	Фамилия, имя, отчество	Номер личного дела	Кто поддерживает ходатайство	Куда и когда направлено ходатайство и материалы к нему, с каким номером	Дата поступления ходатайства и результат рассмотрения ходатайства (освобождение от наказания, сокращение срока наказания)	Дата объявления осужденному о результатах рассмотрения ходатайства (при освобождении - дата освобождения)	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	9

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ РЕШЕНИЕ от 8 декабря 2014 г. N АКПИ14-1279

Верховный Суд Российской Федерации в составе:
судьи Верховного Суда Российской Федерации Романенкова Н.С.
при секретаре Полагаевой К.А.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Близникова Н.Н. об оспаривании Указа Президента Российской Федерации от 17 мая 1999 г. N 600 в части замены ему смертной казни пожизненным лишением свободы,
установил:

Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 1999 г. N 600 "О помиловании Алексева А.Ф., Алиева А.А. и других осужденных к смертной казни" Близников Н.Н., <...> рождения, осужденный 15 сентября 1995 г. Новосибирским областным судом к смертной казни, помилован: смертная казнь

ему заменена пожизненным лишением свободы (пункт 5).

Близников Н.Н. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании незаконным данного Указа в его мотивировочной части. Как указывает заявитель, Президент Российской Федерации не вправе был в порядке помилования производить замену смертной казни на более мягкое наказание, поскольку приговор о назначении ему исключительной меры наказания не подлежал исполнению в связи с подписанием Российской Федерацией 16 апреля 1997 г. Протокола N 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, а также в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 г. N 3-П, которым запрещено назначение и исполнение смертной казни в Российской Федерации. Считает, что Указ Президента Российской Федерации в части его помилования не может соответствовать принципу гуманности из-за отсутствия причин угрозы приведения приговора в исполнение, нарушает его права на справедливое, обоснованное и мотивированное решение. Срок для оспаривания Указа пропущен в связи с невручением ему копии этого документа.

Заявитель извещен о времени и месте судебного разбирательства надлежащим образом. Учитывая, что заявитель отбывает наказание в виде пожизненного лишения свободы, выступая стороной в гражданском судопроизводстве, довел до сведения суда свою позицию относительно незаконности оспариваемого Указа о помиловании, ему было разъяснено право ведения гражданского дела через представителя, суд считает возможным рассмотреть дело без личного участия Близникова Н.Н. в судебном заседании путем использования видеоконференцсвязи.

Представитель Президента Российской Федерации Краснова Н.А. не согласилась с доводами заявления, мотивируя свои возражения тем, что Указ принят Президентом Российской Федерации в пределах конституционных полномочий, соответствует федеральному законодательству, действовавшему на момент издания правового акта. Установленный законом срок на обращение в суд с данным требованием заявителем пропущен.

Выслушав объяснения представителя заинтересованного лица, обсудив доводы заявителя, исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявления.

Приговором Новосибирского областного суда от 15 сентября 1995 г. Близников Н.Н. осужден по совокупности преступлений, предусмотренных ст. ст. 212.1 ч. 2, 144 ч. 2, 146 ч. 2 п. п. "а", "б", "в", "д", 102 п. п. "а", "г", "е", "н", "и" УК РСФСР, к исключительной мере наказания - смертной казни. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 16 января 1996 г. приговор в части осуждения Близникова Н.Н. изменен: исключено его осуждение по ст. 102 п. "а" УК РСФСР, в остальной части - оставлен без изменения.

Из представленных суду материалов следует, что осужденный Близников Н.Н. обращался с письменным ходатайством на имя Президента Российской Федерации о помиловании.

Руководствуясь принципами гуманности, Президент Российской Федерации Указом от 17 мая 1999 г. N 600 помиловал Близникова Н.Н., заменив

ему смертную казнь пожизненным лишением свободы.

Будучи институтом конституционного права, помилование входит в сферу исключительной компетенции Президента Российской Федерации. Согласно пункту "в" статьи 89 Конституции Российской Федерации помилование осуществляет Президент Российской Федерации.

Издавая указ о помиловании, Президент Российской Федерации руководствовался положением части 3 статьи 90 Конституции Российской Федерации.

Уголовный кодекс Российской Федерации, в действующей на то время редакции, предусматривал, что смертная казнь в порядке помилования может быть заменена пожизненным лишением свободы; помилование осуществляется Президентом Российской Федерации в отношении индивидуально определенного лица (статьи 59, 85).

Президент Российской Федерации, реализуя свои конституционные полномочия, произвел замену наказания осужденному Близинову Н.Н. в порядке помилования на более мягкое, по сравнению со смертной казнью, то есть применена процедура помилования, осуществляемая за пределами правосудия.

Довод заявителя о том, что Президент Российской Федерации не вправе был производить замену смертной казни на пожизненное лишение свободы, поскольку его жизни ничего не угрожало, так как исполнение смертного приговора было невозможно, несостоятелен.

В основе запрета на вынесение приговоров, предусматривающих смертную казнь, лежат процессуальные основания.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 г. N 3-П, на которое ссылается заявитель, в пункте 5 резолютивной части признано, что с момента вступления в силу данного Постановления и до введения в действие соответствующего федерального закона, обеспечивающего на всей территории Российской Федерации каждому обвиняемому в преступлении, за совершение которого федеральным законом в качестве исключительной меры наказания установлена смертная казнь, право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей, наказание в виде смертной казни назначаться не может независимо от того, рассматривается ли дело судом с участием присяжных заседателей, коллегией в составе трех профессиональных судей или судом в составе судьи и двух народных заседателей.

Этот переходный период, как указал Конституционный Суд Российской Федерации, завершился ко времени вынесения данного Постановления, поэтому именно с момента его вынесения назначение наказания в виде смертной казни признано недопустимым.

Приговор в отношении Близинова Н.Н. вступил в законную силу 16 января 1996 г., то есть до завершения переходного периода. Назначенная ему по приговору мера наказания в порядке уголовного судопроизводства не была изменена, а лишь заменена в порядке помилования другим, более мягким видом наказания.

Протокол N 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни подписан Российской Федерацией, но не ратифицирован. Обязательство не применять смертную казнь, взятое на себя

Российской Федерацией в связи с вхождением в Совет Европы, реализуется иными средствами - путем помилования осужденных и в связи с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 г. N 3-П.

Доводы заявителя о возможности замены смертной казни в связи с истечением срока давности исполнения приговора являются необоснованными.

Конституционный Суд Российской Федерации обращался к вопросу об исполнении приговора в случае замены смертной казни пожизненным лишением свободы в порядке помилования и пришел к выводу, что статья 83 Уголовного кодекса Российской Федерации в такой ситуации применяться не может, поскольку с момента замены актом о помиловании смертной казни лишением свободы в рамках вынесенного обвинительного приговора исполняется другой вид наказания и нельзя признать обоснованным утверждение о том, что в этом случае приговор не исполняется или его исполнение прерывается (Определения от 15 января 2009 г. N 276-О-О, N 280-О-О, N 281-О-О, N 282-О-О и от 26 января 2010 г. N 116-О-О).

Указ принят Президентом Российской Федерации исходя из принципов и норм, закрепленных в Конституции Российской Федерации и других законодательных актах, действовавших на момент его издания, в пределах предоставленных полномочий, не ухудшает положение заявителя, в связи с чем на основании части 4 статьи 258 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в удовлетворении заявленных требований надлежит отказать.

Суд также учитывает, что заявителем без уважительных причин пропущен установленный частью 1 статьи 256 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации трехмесячный срок на обращение в суд с требованием об оспаривании акта о помиловании. Указ о помиловании был объявлен Близинову Н.Н. 8 июня 1999 г. В заявлении Близинов Н.Н. не указывает обстоятельств, препятствовавших на протяжении столь длительного времени его обращению в суд, оснований для восстановления пропущенного процессуального срока не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 194, 195, 199, 258 ГПК РФ, Верховный Суд Российской Федерации решил:

в удовлетворении заявления Близинова Н.Н. об оспаривании Указа Президента Российской Федерации от 17 мая 1999 г. N 600 в части замены ему смертной казни пожизненным лишением свободы отказать.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда Российской Федерации
Н.С.РОМАНЕНКОВ

АМНИСТИЯ-2015

Постановление Государственной Думы от 24 апреля 2015 года N 6576-6 ГД

«Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»

Подписано и опубликовано 24.04.2015 г.

Вступает в силу с момента подписания: 24.04.2015 г.

В ознаменование 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, руководствуясь принципом гуманизма, в соответствии с пунктом "ж" части 1 статьи 103 Конституции Российской Федерации Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Освободить от наказания впервые осужденных к лишению свободы за умышленные преступления небольшой и средней тяжести:

1) лиц, принимавших участие в боевых действиях по защите Отечества, и приравненных к ним лиц;

2) лиц, выполнявших воинский либо служебный долг в Афганистане или других государствах, где велись боевые действия;

3) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также иных организаций, участвовавших в выполнении задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона;

4) лиц, награжденных государственными наградами СССР и (или) Российской Федерации;

5) несовершеннолетних;

6) лиц, принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие этой катастрофы либо вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча;

7) женщин, имеющих несовершеннолетних детей и (или) детей-инвалидов, беременных женщин, за исключением совершивших преступление в отношении несовершеннолетних;

8) одиноких мужчин, имеющих несовершеннолетних детей и (или) детей-инвалидов, за исключением совершивших преступление в отношении несовершеннолетних;

9) мужчин старше 55 лет и женщин старше 50 лет;

10) инвалидов I или II группы, а также больных активной формой туберкулеза, отнесенных в установленном порядке к I или II группе диспансерного учета, и больных онкологическими заболеваниями III или IV клинической группы.

2. Освободить от наказания осужденных к лишению свободы на срок до пяти лет включительно за умышленные преступления, совершенные в возрасте до 18 лет, ранее не отбывавших лишение свободы и не подпадающих под действие пункта 1 настоящего Постановления.

3. Освободить от наказания осужденных к лишению свободы на срок до пяти лет включительно, совершивших преступления по неосторожности.

4. Освободить от наказания условно осужденных, осужденных, которым до дня вступления в силу настоящего Постановления неотбытая часть наказания заменена более мягким видом наказания или отбывание наказания которым отсрочено, а также осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы.

5. Освободить от наказания в виде лишения свободы осужденных, неотбытая часть наказания которых на день окончания исполнения настоящего Постановления составляет менее одного года.

6. Прекратить находящиеся в производстве органов дознания, органов предварительного следствия и судов уголовные дела о преступлениях, совершенных до дня вступления в силу настоящего Постановления:

1) в отношении лиц, указанных в пункте 1 настоящего Постановления, подозреваемых и обвиняемых в совершении умышленных преступлений небольшой и средней тяжести;

2) в отношении подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений по неосторожности, за которые предусмотрено максимальное наказание, не превышающее пяти лет лишения свободы;

3) в отношении подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, за которые не предусмотрено наказание, связанное с лишением свободы.

7. По уголовным делам об умышленных преступлениях, за которые предусмотрено наказание свыше пяти лет лишения свободы и которые совершены до дня вступления в силу настоящего Постановления лицами, не достигшими на момент совершения преступления возраста 18 лет, ранее не отбывавшими лишение свободы и не подпадающими под действие пункта 1 настоящего Постановления, суд, если признает необходимым назначить наказание до пяти лет лишения свободы включительно, освобождает указанных лиц от наказания.

8. По уголовным делам о преступлениях, совершенных по неосторожности, за которые предусмотрено наказание свыше пяти лет лишения свободы и которые совершены до дня вступления в силу настоящего Постановления лицами, не достигшими на момент совершения преступления возраста 18 лет, ранее не отбывавшими лишение свободы и не подпадаю-

щими под действие пункта 1 настоящего Постановления, суд, если признает необходимым назначить наказание до пяти лет лишения свободы включительно, освобождает указанных лиц от наказания.

9. По уголовным делам о преступлениях, которые совершены до дня вступления в силу настоящего Постановления, суд, если признает необходимым назначить лицам наказание условно, назначить наказание, не связанное с лишением свободы, либо применить отсрочку отбывания наказания, освобождает указанных лиц от наказания.

10. Сократить неотбытую часть наказания:

1) лицам, указанным в подпунктах 1-9 пункта 1 настоящего Постановления, осужденным к лишению свободы на срок свыше пяти лет за умышленные преступления, - на одну треть, осужденным к лишению свободы на срок свыше десяти лет за умышленные преступления, - на одну четверть;

2) осужденным к лишению свободы на срок свыше пяти лет за преступления, совершенные по неосторожности, - на одну треть.

11. Освободить осужденных, попадающих под действие пунктов 1 - 4 настоящего Постановления, от дополнительных видов наказаний, не исполненных на день вступления в силу настоящего Постановления, за исключением дополнительного наказания в виде лишения права управлять транспортным средством.

12. Снять судимость с лиц, освобожденных от наказания на основании пунктов 1-4 и 7-9 настоящего Постановления.

13. Не распространять действие настоящего Постановления:

1) на осужденных, совершивших преступления, предусмотренные статьями 64, 65, 66 и 67, частями первой и второй статьи 672, статьями 69, 701, 71, 72, 74, 77, 771, 772, 78, 79, 86, 87, 102, 103, 108, 117, 121, 1251, 1252 и 1261, частью третьей статьи 144, частями второй и третьей статьи 145, статьей 146, частями второй и третьей статьи 147, статьей 1472, частями третьей, четвертой и пятой статьи 148, частями третьей и четвертой статьи 1481, статьей 173, частью второй статьи 176, статьей 1762, частью второй статьи 180, статьями 188, 1912 и 1915, частью третьей статьи 206, статьями 2132 и 2133, частью первой статьи 218, статьей 2181, частями первой и второй статьи 224, статьей 2241, частью второй статьи 2242, частью второй статьи 225, частью второй статьи 2251, статьей 2261, пунктами "б" и "в" статьи 240, статьей 242, пунктом "в" статьи 244, пунктами "б" и "в" статьи 260 Уголовного кодекса РСФСР;

2) на осужденных, совершивших преступления, предусмотренные статьями 105 и 111, частью второй статьи 117, частью третьей статьи 122, статьей 126, частью третьей статьи 127, статьями 1271 и 1272, частью второй статьи 128, статьями 131, 132, 133, 134 и 135, частями второй, третьей и четвертой статьи 150, частью третьей статьи 151, частями третьей и четвертой статьи 158, частями третьей и четвертой статьи 159, частью чет-

вертой статьи 1591, частью четвертой статьи 1592, частью четвертой статьи 1593, частью третьей статьи 1594, частью четвертой статьи 1595, частью четвертой статьи 1596, частями третьей и четвертой статьи 160, частями второй и третьей статьи 161, статьей 162, частями второй и третьей статьи 163, статьей 164, частями третьей и четвертой статьи 166, частью четвертой статьи 174, частью четвертой статьи 1741, статьей 186, частью третьей статьи 189, частью второй статьи 201, статьями 205, 2051, 2052, 2053, 2054, 2055, 206, 207, 208, 209, 210 и 211, частями первой, второй и четвертой статьи 212, частями второй и третьей статьи 213, частью второй статьи 214, частями второй и третьей статьи 221, частями второй и третьей статьи 222, частями второй и третьей статьи 2221, частями первой, второй и третьей статьи 223, статьями 2231, 226 и 2261, частями второй и третьей статьи 227, частями второй и третьей статьи 228, статьей 2281, частью второй статьи 2284, статьями 229 и 2291, частями второй и третьей статьи 230, частью второй статьи 231, статьей 232, частью третьей статьи 234, частью третьей статьи 2341, частями второй и третьей статьи 2381, частями второй и третьей статьи 240, статьей 2401, частями второй и третьей статьи 241, частями второй и третьей статьи 242, статьями 2421, 2422, частью второй статьи 244, частями четвертой, пятой и шестой статьи 264, статьями 275, 276, 277, 278, 279, 281, 282, 2821, 2822, частью второй статьи 2823, частью третьей статьи 285, частями второй и третьей статьи 286, статьями 290, 291, 2911, 295, 296, 299 и 300, частью третьей статьи 301, статьей 313, частью третьей статьи 314, статьями 317, 318 и 321, частью второй статьи 3221, статьей 329, частью второй статьи 333, частями второй и третьей статьи 335, статьями 353, 354, 3541, 355, 356, 357, 358, 359 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации;

3) на осужденных, признанных в соответствии с Уголовным кодексом РСФСР особо опасными рецидивистами или совершивших преступления при особо опасном рецидиве в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации;

4) на осужденных, вновь совершивших умышленные преступления в местах лишения свободы;

5) на лиц, освобожденных после 2005 года от наказания в порядке помилования или в соответствии с актами об амнистии и вновь совершивших умышленные преступления;

6) на осужденных, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания.

14. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и подлежит исполнению в течение шести месяцев.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
С. Нарышкин
Москва, 24 апреля 2015 года, N 6576-6 ГД

**Постановление Государственной Думы от 24 апреля 2015 года
г. N 6578-6 ГД**

**«О порядке применения Постановления Государственной
Думы Федерального Собрания Российской Федерации
«Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы
в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»**

Опубликовано 24 апреля 2015 г.

1. Возложить применение Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов" (далее - применение акта об амнистии):

1) на исправительные учреждения и следственные изоляторы - в отношении осужденных к лишению свободы, приговоры по делам которых вступили в законную силу. Исполнение Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов" (далее - Постановление об амнистии) в отношении указанных осужденных осуществляется по утвержденному прокурором постановлению начальника исправительного учреждения или начальника следственного изолятора. К постановлению о применении акта об амнистии прилагаются личное дело осужденного, справка о поощрениях и взысканиях, другие необходимые документы;

2) на органы дознания и органы предварительного следствия - в отношении подозреваемых и обвиняемых, дела и материалы о преступлениях которых находятся в производстве этих органов;

3) на суды:

в отношении лиц, дела о преступлениях которых находятся в производстве судов и не рассмотрены до дня вступления в силу Постановления об амнистии, а также в отношении лиц, дела о преступлениях которых рассмотрены, но приговоры судов не вступили в законную силу;

в отношении условно осужденных и осужденных, отбывание наказания которым отсрочено в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за исключением осужденных, отбывание наказания которым отсрочено в порядке статьи 821 Уголовного кодекса Российской Федерации. Вопрос о применении акта об амнистии в отношении указанных осужденных решает суд по представлению уголовно-исполнительных инспекций, осуществляющих контроль за их поведением, а в отношении осужденных военнослужащих - по представлению командования воинских частей;

в отношении осужденных, которым до дня вступления в силу Поста-

новления об амнистии неотбытая часть наказания заменена более мягким видом наказания. Вопрос о применении акта об амнистии в отношении указанных осужденных решается тем же судом, который вынес постановление о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания;

4) на уголовно-исполнительные инспекции - в отношении лиц, отбывающих наказания в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

5) на судебных приставов-исполнителей - в отношении осужденных к наказанию в виде штрафа, если штраф не взыскан до дня вступления в силу Постановления об амнистии;

6) на органы внутренних дел Российской Федерации - в отношении осужденных к лишению свободы, не находящихся под стражей, приговоры по делам которых вступили в законную силу;

7) на командование воинских частей - в отношении военнослужащих, осужденных к ограничению по военной службе; на командование дисциплинарных воинских частей - в отношении военнослужащих, осужденных к содержанию в дисциплинарной воинской части.

2. Освобождение осужденных от дополнительных видов наказаний, не исполненных на день вступления в силу Постановления об амнистии, возлагается на учреждения и органы, рассматривающие вопрос об освобождении осужденных от основного вида наказания.

3. Решение о применении акта об амнистии принимается в отношении каждого лица индивидуально. При отсутствии необходимых сведений об этом лице рассмотрение вопроса о применении акта об амнистии откладывается до получения дополнительных документов.

4. Учреждения и органы, на которые возложено исполнение Постановления об амнистии, вправе запрашивать у соответствующих учреждений документы, необходимые для принятия решения о применении акта об амнистии. Такие запросы исполняются незамедлительно.

5. Постановления о применении акта об амнистии, принятые исправительными учреждениями, следственными изоляторами, уголовно-исполнительными инспекциями, органами внутренних дел Российской Федерации, органами дознания, командованием воинских частей и командованием дисциплинарных воинских частей, утверждаются прокурором, принятые органами предварительного следствия, - руководителем следственного органа, принятые судебными приставами-исполнителями, - старшим судебным приставом. Со дня утверждения указанных постановлений отбывание наказания либо производство по уголовному делу прекращается.

6. Под действие Постановления об амнистии подпадают лица, совершившие преступления до дня вступления его в силу, и осужденные, отбывающие наказание на территории Российской Федерации.

7. Разъяснить, что при применении акта об амнистии:

1) под действие подпунктов 1 - 3 пункта 1 Постановления об амнистии подпадают осужденные, относящиеся к категориям ветеранов, указанным в статьях 2 - 4 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах";

2) под действие подпункта 4 пункта 1 Постановления об амнистии подпадают лица, удостоенные государственных наград СССР, установленных Указом Президиума Верховного Совета СССР от 3 июля 1979 года № 360-Х "Об утверждении Общего положения об орденах, медалях и почетных званиях СССР", и лица, удостоенные государственных наград Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 "О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации";

3) под действие подпункта 5 пункта 1 Постановления об амнистии подпадают лица, совершившие в возрасте до 18 лет умышленное преступление, за которое предусмотрено наказание, не превышающее пяти лет лишения свободы;

4) основным документом, подтверждающим, что осужденный принимал участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС или пострадал от воздействия радиации вследствие этой катастрофы (подпункт 6 пункта 1 Постановления об амнистии), является удостоверение, выданное на основании Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" и постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 года № 818 "О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных определять порядок и условия оформления и выдачи удостоверений отдельным категориям граждан из числа лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и гражданам из подразделений особого риска";

5) под действие подпункта 6 пункта 1 Постановления об амнистии подпадают осужденные, на которых Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" распространены положения Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС";

6) действие подпункта 6 пункта 1 Постановления об амнистии распространяется также на осужденных, которым выданы соответствующие документы на основании аналогичных законодательных и иных нормативных правовых актов других государств - бывших союзных республик СССР;

7) под действие подпункта 7 пункта 1 Постановления об амнистии подпадают женщины, не лишённые родительских прав и имеющие детей, которым на день вступления в силу Постановления об амнистии не исполнилось 18 лет, а также детей, которые до дня вступления в силу Постановления об амнистии признаны в установленном порядке инвалидами, если они стали инвалидами до достижения возраста 18 лет; женщины, имеющие беременность на день принятия решения о применении акта об амнистии;

8) под действие подпункта 8 пункта 1 Постановления об амнистии подпадают мужчины, не лишённые родительских прав, не вступившие в повторный брак и являющиеся единственными родителями детей, которым на день вступления в силу Постановления об амнистии не исполнилось 18 лет, а также детей, которые до дня вступления в силу Постановления об амнистии признаны в установленном порядке инвалидами, если они стали инвалидами до достижения возраста 18 лет;

9) под действие подпункта 9 пункта 1 Постановления об амнистии подпадают мужчины, которым на день вступления в силу Постановления об амнистии исполнилось 55 лет, и женщины, которым на день вступления в силу Постановления об амнистии исполнилось 50 лет, а при отсутствии документов, подтверждающих день и месяц рождения, - мужчины, родившиеся до 1960 года, и женщины, родившиеся до 1965 года;

10) под действие подпункта 10 пункта 1 Постановления об амнистии подпадают лица, признанные в установленном порядке инвалидами I или II группы до дня вступления в силу Постановления об амнистии; лица, больные активной формой туберкулеза, отнесенные в установленном порядке к I или II группе диспансерного учета, лица, больные онкологическими заболеваниями III или IV клинической группы, на день принятия решения о применении акта об амнистии.

8. Под действие пункта 2 Постановления об амнистии подпадают осуждённые, ранее не отбывавшие лишения свободы, совершившие в возрасте до 18 лет умышленные преступления, за которые предусмотрено наказание, превышающее пять лет лишения свободы.

9. Часть срока наказания, предусмотренная подпунктами 1 и 2 пункта 10 Постановления об амнистии, исчисляется на день вступления его в силу.

10. Акт об амнистии не применяется в отношении лиц, осуждённых по совокупности преступлений, если одно из них предусмотрено пунктом 13 Постановления об амнистии.

11. Впервые осуждённые по совокупности преступлений лица, подпадающие под действие пунктов 1 - 3 Постановления об амнистии, могут быть освобождены от отбывания наказания, если общий срок назначенного им наказания не превышает пяти лет лишения свободы.

12. Лица, подпадающие под действие Постановления об амнистии, не освобождаются от административных наказаний, а также от обязанности

возместить вред, причиненный в результате совершенных ими противоправных действий.

13. При применении акта об амнистии в отношении лиц, срок наказания которым был сокращен в порядке помилования или в соответствии с актом об амнистии, следует исходить из срока наказания, установленного соответствующими актами. Применение акта об амнистии допускается не более чем по одному основанию.

14. В соответствии с пунктом 10 Постановления об амнистии сокращению подлежит часть срока наказания, не отбытая на день вступления в силу Постановления об амнистии. Под действие указанного пункта попадают осужденные, приговоры по делам которых вступили в законную силу до дня вступления в силу Постановления об амнистии.

15. Ограничения, установленные для осужденных пунктом 13 Постановления об амнистии, распространяются также на подозреваемых и обвиняемых, дела и материалы в отношении которых находятся в производстве органов дознания, органов предварительного следствия и судов.

16. При применении акта об амнистии не учитываются:

1) судимости, снятые или погашенные в установленном законом порядке. Лица, у которых снята или погашена судимость, считаются впервые совершившими преступление;

2) судимости за преступления, ответственность за которые не предусмотрена Уголовным кодексом Российской Федерации;

3) судимости за преступления, ранее совершенные по неосторожности, независимо от вида наказания;

4) судимости за умышленные преступления, за которые были назначены наказания, не связанные с лишением свободы;

5) судимости за преступления, за которые наказание назначалось условно или с отсрочкой отбывания наказания либо исполнения приговора, если в последующем осужденный не направлялся в места лишения свободы для отбывания назначенного наказания;

6) судимости лиц, отбывавших наказание за пределами территории Российской Федерации.

17. В соответствии с подпунктом 5 пункта 13 Постановления об амнистии акт об амнистии не применяется к лицам, которые имеют судимость либо судимость которых снята или погашена, после 2005 года освобожденным от наказания в порядке помилования либо в соответствии с постановлениями Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

1) от 19 апреля 2006 года № 3043-IV ГД "Об объявлении амнистии в связи со 100-летием учреждения Государственной Думы в России";

2) от 22 сентября 2006 года № 3498-4 ГД "Об объявлении амнистии в отношении лиц, совершивших преступления в период проведения контр-

террористических операций на территориях субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа";

3) от 2 июля 2013 года № 2559-6 ГД "Об объявлении амнистии";

4) от 18 декабря 2013 года № 3500-6 ГД "Об объявлении амнистии в связи с 20-летием принятия Конституции Российской Федерации".

18. Положения пункта 17 настоящего Постановления не распространяются на лиц, ранее освобождавшихся от наказания в соответствии с актами о помиловании либо об амнистии, принятыми другими государствами.

19. Злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания при применении акта об амнистии следует считать:

1) осужденных, в отношении которых принято соответствующее постановление начальника исправительного учреждения. В случае, если срок действия дисциплинарного взыскания, послужившего основанием для признания осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, истекает в период исполнения Постановления об амнистии, осужденный перестает считаться злостным нарушителем. Это условие действует и при досрочном снятии соответствующего взыскания в порядке поощрения;

2) осужденных, содержащихся в колониях-поселениях и направленных в исправительные колонии других видов, если после вынесения постановления судьи о направлении указанных осужденных в исправительные учреждения ими отбыто менее одного года лишения свободы на день вступления в силу Постановления об амнистии;

3) осужденных, которым наказание, не связанное с лишением свободы, за злостное уклонение от отбывания наказания заменено лишением свободы;

4) осужденных, вновь совершивших умышленные преступления до вступления приговора в законную силу и начала исчисления срока отбывания наказания либо совершивших умышленные преступления во время отбывания наказания;

5) осужденных, совершивших умышленные преступления в течение установленного судом испытательного срока, в период отсрочки отбывания наказания либо в течение оставшейся неотбытой части наказания после применения к ним условно-досрочного освобождения или замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания;

6) осужденных, которым судом отменены условное осуждение, условно-досрочное освобождение или отсрочка отбывания наказания, если после вынесения постановления суда о направлении указанных

осужденных в исправительные учреждения ими отбыто менее одного года лишения свободы на день вступления в силу Постановления об амнистии.

20. Материалы о применении акта об амнистии к отбывающим наказание осужденным, которым в установленном порядке назначены меры медицинского характера в виде лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании, активной формы туберкулеза, венерического заболевания, рассматриваются после завершения указанными осужденными обязательного лечения.

Основанием для признания осужденного завершившим курс лечения является заключение медицинской комиссии о прекращении применения указанных мер.

Материалы о применении акта об амнистии к осужденным, больным активной формой туберкулеза, отнесенным в установленном порядке к I группе диспансерного учета, рассматриваются после завершения указанными осужденными интенсивного курса лечения и прекращения ими бактериовыделения, подтвержденного медицинским заключением.

Для организации необходимой медицинской помощи освобожденным из мест лишения свободы, больным активной формой туберкулеза, отнесенным в установленном порядке к I или II группе диспансерного учета, больным онкологическими заболеваниями III или IV клинической группы, исправительные учреждения должны незамедлительно сообщить соответствующим органам местного самоуправления и органам здравоохранения об освобождении указанных лиц.

21. Предложить Правительству Российской Федерации:

1) принять совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации меры, обеспечивающие трудовое и бытовое устройство лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также их медицинское обслуживание;

2) сохранить штатную численность уголовно-исполнительных инспекций в течение одного года со дня окончания срока исполнения Постановления об амнистии.

22. В случае, если вопрос о применении акта об амнистии возникнет по истечении шести месяцев со дня вступления в силу Постановления об амнистии, оно исполняется в порядке, предусмотренном пунктом 1 настоящего Постановления.

23. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
С. Нарышкин
Москва, 24 апреля 2015 года, № 6578-6 ГД

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Полезные документы по вопросам помилования и амнистии	6
Помилование	
Указ Президента РФ от 28.12.2001 г. N 1500 (ред. от 25.06.2012) «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов РФ».....	17
Положение о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в РФ	19
Инструкция «Об организации работы учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с ходатайства осужденных о помиловании»	25
Решение ВС РФ от 8 декабря 2014 г. N АКПИ14-1279	29
Амнистия-2015	
Постановление Государственной Думы от 24 апреля 2015 г. N 6576-6 ГД «Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»	33
«О порядке применения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»	37

Помилование. Амнистия-2015.

Составитель *В.М.Фридман*

Региональная общественная организация
«Центр содействия реформе уголовного правосудия»

не занимается вопросами, связанными с пересмотром дела,

не пишет надзорные жалобы,

не участвует в процессах и судебных разбирательствах.

- ✓ Оказывает правовые консультации дистанционно (по переписке);
 - ✓ Издает брошюры правового характера;
 - ✓ Готовит материалы к радиопередаче для заключенных и всех тех, кому безразлична их судьба («Облака», Радио России, по вторникам, в 15.10).
-

Контакты: 101000 Москва, Лучников переулок, д. 4, комн. 7.
Тел: (495)621-1024, (499)978-2982. www.prison.org; e-mail: sodeistvie@prison.org

Тираж 500 экз.

Отпечатано в типографии ООО «Микропринт». 115419, Москва, ул. Орджоникидзе, д. 3.