**Информационно-правовое обеспечение**

**осужденных и лиц, содержащихся под стражей**

***Выводы и предложения участников конференции***

В конференции «Оптимальная модель информационно-правового обеспечения учреждений ФСИН» приняли участие представители 30 организаций из 13 регионов, которые в рамках своих функциональных обязанностей отвечают на информационно-правовые запросы лиц, содержащихся в уголовно-исполнительной системе, проводят групповые и индивидуальные мероприятия по правовому консультированию осужденных, подозреваемых и обвиняемых.

После заслушивания и обсуждения докладов и сообщений об опыте работы применительно к затронутых проблемам ***участники пришли к следующим выводам:***

* полноценное обеспечение доступа осужденных к правовой и социально значимой информации соответствует статье 9, ч.1 Уголовно-исполнительного кодекса РФ «Исправление осужденных и его основные средства»;
* возможность беспрепятственно пользоваться источниками правовой информации в местах принудительного содержания является необходимым условием эффективного правового воспитания и способствует преодолению правового нигилизма в среде заключенных, профилактике конфликтов и недоверия между ними, стимулируют их законопослушное поведение и осознание ценностей права на основе уважения достоинства каждого человека;
* в условиях длительной изоляции от общества для ресоциализации осужденных особенно значима информация общедоступного характера;
* спрос на информацию, в том числе правовую, в настоящее время удовлетворяется далеко не полностью, во многих библиотеках учреждений ФСИН полностью отсутствует актуальная юридическая литература);
* потребности осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в основном, удовлетворяется за счет сторонних организаций - об этом свидетельствуют десятки тысяч обращений, поступающих в адрес уполномоченных по правам человека и в некоммерческие организации;
* информационно-правовой вакуум усиливает недоверие заключенных к органам государственной власти, омрачает психологическую обстановку в местах содержания, негативно сказывается на достижении целей наказания и задач, указанных в ст. 1, ч.2 УИК РФ: «охрана … прав, свобод и законных интересов, оказание осужденным помощи в социальной адаптации»;
* современный уровень развития информационно-коммуникационных технологий открывает широкие возможности получения правовой и иной информации в закрытых учреждениях;
* организация ограниченного и контролируемого доступа к сети «Интернет», использование электронных устройств для получения и хранения информации в учреждениях ФСИН без ущерба для безопасности и обеспечения законных интересов заключенных, по мнению IT-экспертов, не представляют сложности с технической точки зрения.

***В связи с этим считаем необходимым предложить Рабочей группе Министерства юстиции рассмотреть некоторые меры конкретного и более общего характера.***

1. **Конкретные меры организационного характера**

(для реализации в краткосрочный период)

* 1. Изыскать возможность материально-технического обеспечения учреждений ФСИН в целях их подключения к бесплатному официальному правовому порталу <http://pravo.gov.ru/>, к системе ГАС «Правосудие», Национальной Электронной Библиотеке (нэб.рф) и т.п., разрешив контролируемый доступ к ним заключенных;
  2. Распространить право пользования электронными книгами не только на осужденных, содержащихся в облегченных условиях, но и на другие категории лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, ограничив их контент правовой информацией и установив порядок их хранения и выдачи по согласованию с должностными лицами УИС;
  3. Разрешить заключенным без ограничений получать юридическую литературу, издания и материалы правового характера от любых физических и юридических лиц - в зависимости от типа учреждения ФСИН и условий их работы;
  4. Согласовать организацию подписки на «Российскую газету» за счет средств федерального бюджета из расчета один экземпляр на каждые 50 осужденных, находящихся в исправительной колонии, или 10 экз. Для каждой библиотеки СИЗО;
  5. Разрешить использование оргсредств и расходных материалов учреждения для копирования и вывода на печать выдержек из необходимых заключенным нормативных правовых актов и комментариев к ним - по льготной цене или безвозмездно при согласовании с ответственным должностным лицом и в оговоренном нормативно объеме;
  6. Урегулировать порядок пополнения фондов библиотек учреждений ФСИН России, ввести штатную должность гражданского персонала по специальности «библиотекарь» - путем внесения изменений и дополнений в УИК РФ, Федеральный закон № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", приведя их в соответствие с требованиями ФЗ «О библиотечном деле»;
  7. Установить нормативные требования к наличию и размещению на территории учреждения ФСИН информационных терминалов, обеспечить отвечающий спросу порядок доступа к ним и получения при работе с ними печатных копий;
  8. Закрепить нормативно возможность, порядок и материально-техническое обеспечение централизованного распространения по учреждениям ФСИН актуальной правовой информацией на внешних носителях (CD-дисках, флешкартах и т.д.);
  9. Предоставить возможность иметь при себе юридическую литературу и канцелярские принадлежности лицам, содержащимся в штрафных изоляторах и помещениях камерного типа;
  10. Обеспечить финансирование и осуществление переводов на иностранные языки, а также на азбуку Брайля, основных нормативных правовых актов, прежде всего Правил внутреннего распорядка ИУ и СИЗО, в количестве, соответствующем минимальной потребности в них для граждан иностранных государств и лиц без гражданства, начиная с содержащихся в СИЗО и ЦВСИГ.

1. **Меры общего характера** 
   1. Сформулировать понятие «малоимущие граждане из числа осужденных и лиц, содержащихся под стражей» и распространить на них действие Федерального закона об оказании бесплатной юридической помощи;
   2. Закрепить в Уголовно-исполнительном кодексе РФ обязанность руководства органов и учреждений ФСИН предоставлять доступ государственным органам и организациями гражданского общества с целью проведения групповых мероприятий по правовому просвещению и индивидуальных правовых консультаций;
   3. Разработать нормативные положения, регулирующие полноценный доступ к публичной информации правового характера в учреждениях ФСИН, в целях создания благоприятных условий для ресоциализации и адаптации осужденных;
   4. Включить в ежегодные показатели деятельности территориальных органов ФСИН количественные показатели оснащенности учреждений юридической литературой, техническими средствами доступа к правовой информации и пользования ею, в том числе в электронном и печатном виде;
   5. Рекомендовать территориальным органам ФСИН проработать меры эффективного информационно-правового обеспечения заключенных и сотрудников учреждений с использованием региональных ресурсов, в том числе, создать рабочие группы, в состав которых включить представителей уполномоченных правам человека и ОНК в субъектах РФ, общественных советов при территориальных управлениях ФСИН и региональных органов государственной власти, специалистов данного профиля.

Москва, 21 мая 2018 г.