

Абрамкинские чтения-2018: из выступлений участников

Ведущие: Валерий Борщев, Зоя Светова, Наталия Дзядко

Алексей Юрьевич Юношев,

начальник отдел защиты прав заключенных аппарата
Уполномоченного по правам человека в РФ



Приветствие к участникам конференции от имени Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н.Москальковой.

Сейчас в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержится более 600 тысяч заключенных. Почти каждый из них нуждается в необходимой юридической помощи для защиты своих прав. Наиболее действенной формой является обжалование в надзорные или контрольные органы, но чтобы составить жалобы необходимо знание основ нормативно-правовых актов. Поэтому заключенный должен иметь доступ к тем нормативно-правовым актам, которые

касаются его прав, свобод и основным моментов по обжалованию того, что он считает несправедливым. В адрес УПЧ РФ постоянно поступают письма с просьбой о предоставлении тех или иных НПА, и иногда их перечень достигает полутора страниц.

В библиотеках ИУ – практическое отсутствие юридической литературы, если она есть, то устаревшая, поскольку постоянно вносятся изменения. Отсутствие денежных средств на закупку этой литературы. Проверки, которые проводятся в учреждении, не нацелены на проверку библиотечных фондов учреждения, администрация учреждений не заинтересована в их пополнении. Нет нормативной составляющей По комплектованию фондов библиотеки.

По практике обращений к уполномоченному, не всегда осужденному требуются кодексы, очень часто требуется судебная практика, подзаконные акты, постановления Пленумов ВС РФ и пр. Единственным выходом здесь будет установка информационных терминалов, которые используют либо Консультант+, либо Гарант, либо электронную базу данных.

Дмитрий Борисович Шевченко,

начальник отдела по работе с правоохранительными органами Аппарата УПЧ Пермского края, г. Пермь.

Сегодня существует возможность высокоскоростного интернета, есть техническая возможность установки в ИУ информационных терминалов. Это был бы выход из положения, потому что законодательство часто обновляется, и библиотеки не всегда решают эту проблему. Учитывая наличие режимных требований, необходима разработка регламента по использованию сети интернет, по использованию электронных носителей в учреждениях ФСИН.



Любовь Викторовна Анисимова, Уполномоченный по правам человека Архангельской области

Презентация опыта Уполномоченного по правам человека Архангельской области.

В 2017 году в адрес УПЧ поступило 13700 обращений, около 30% из них - из учреждений УИС. 30-40% обращений содержат просьбу о предоставлении правовой и юридической информации, консультации. Такой объем вопросов говорит об актуальности этой темы. В аппарате УПЧ установка, что на все запросы о предоставлении тех или иных НПА

содержащимся в местах лишения свободы такие документы стараются предоставить. Вопросы очень разные, они касаются не только оспаривания судебных решений, но и связанные с жилищными проблемами, подготовки к освобождению и социальной адаптации, и пр. При посещении учреждений сотрудники аппарата оставляют в библиотеке информационные материалы, которые специально подготавливаются и тиражируются.

Алексей Вениаминович Соколов,
руководитель Ассоциации «Правовая основа», г.Екатеринбург.



Оказание юридической помощи заключенным осложняется с введением КАС, обязывающим иметь высшее юридическое образование. Проблема – получение юридической литературы в банделерях. Администрация не заинтересована в правовом просвещении заключенных. При водворении в ШИЗО заключенный практически не имеет возможности обжаловать взыскание, нет права взять в ШИЗО юридическую литературу, письменные принадлежности отдаются сотруднику. Предложение - предусмотреть в ПВР право заключенного на письменные принадлежности и юридическую литературу в ШИЗО.

Попасть в библиотеку очень сложно, так как сотрудников не хватает, в том числе и для вывода. В результате заключенный практически лишается доступа в библиотеку.

Если терминалы в ИУ устанавливаются в столовой, соответственно, воспользоваться ими можно только во время приема пищи.

Предложение - закрепить в ПВР обязанность юриста учреждения при обращении к нему заключенного об оказании юридической помощи предоставить ему юридическую литературу/ распечатки необходимых нормативно-правовых актов.



Алексей Михайлович Севастьянов,
член Совета общественной организации «Правосознание», Уполномоченный по правам человека в Челябинской области в 2010-2015 гг., г. Челябинск



Необходим регламент оказания бесплатной юридической помощи заключенным. Когда адвокаты приходят в учреждение, для заключенных открывается много возможностей.

Опыт Челябинской области - для заключенных в улучшенных условиях содержания электронные книги были со многими НПА, это очень удобно.

Проблема – доставка правозащитной информации. Администрация часто не допускает информационные сборники для осужденных. Предложение – совместное издание информационных сборников с УПЧ, привлекать к

редакции кафедры или академию ФСИН.

Правозащитные организации в Челябинской области выросли больше, чем адвокатское сообщество по оказанию юридической помощи заключенным. Обучение адвокатов.

50-70% тех, кому требуется юридическая помощь, мы не охватываем. Формировать социальный заказ в этом направлении. Расширить наши возможности в этом направлении.

Сергей Владимирович Исаев,

директор Пермского регионального правозащитного центра, г. Пермь



Результаты проведенного исследования о доступе заключенных правовой и юридической информации в местах лишения свободы Пермского края.

Право на предоставление правовой информации государство решает усеченно. Есть большой массив законодательства о реализации права на информацию, подзаконные акты, их общее количество более 30. Однако ст. 12 УИК РФ значительно ограничивает их применение, поскольку в ней говорится, что осужденный имеет право на предоставление информации о своих правах. Но в контексте прав человека мы

понимаем, что человек имеет право на информацию не только о своих правах.

В ходе изучения доступа осужденных к правовой и юридической информации были выявлены следующие проблемы.

- Неактуальность и низкая востребованность наглядных информационных материалов. В некоторых случаях информация, представленная на стендах в ИК, явно устарела.
- Избыточность наглядных информационных материалов, беспорядочность их размещения.
- Непродуманная форма подачи материалов. Материалами пользоваться неудобно, они размещаются высоко, их невозможно прочесть, особенно это сложно для слабовидящих людей.
- Отсутствие информации о функциях и правилах. Это та информация, которая должна доноситься до сведения осужденных в первую очередь. Например, информация о дисциплинарном производстве. Всего три статьи в УИК: 115-117, но их нет. Информация о порядках надлежащих содержания под стражей. Это тот комплекс информации, который непременно должен доводиться до сведения осужденных. ПВР играют очень важную роль, но их не получишь без заявления о своем желании ознакомиться с ними.
- Нет системы последовательного информирования. Информация размещается на стендах информация, в библиотеке ее можно получить, на приемах начальствующего состава. Но нет сведений о приеме начальствующего состава.
- Нет места для работы с информацией. В библиотеке не всегда можно сесть за стол. Работу библиотек необходимо наладить в формате читального зала. Сейчас осужденные пишут письма на лестнице, на коленке.
- Не развита потребность в информации. Эта потребность минимизирована, она искусственно притупляется, снижается.
- Осужденные дезориентированы в источниках получения информации. Информации об источниках просто нет. В лучшем случае это адреса, куда можно обращаться, не более того.

Антон Юрьевич Штыков, замначальника Отдела по содействию защите прав и свобод граждан, Аппарат Уполномоченный по правам человека в Москве.

Приветствие от имени Уполномоченного по правам человека в Москве Т.Н.Потяевой.



УПЧ по г. Москве осуществляет огромную работу по просвещению подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Это выезды непосредственно в СИЗО, консультирование о юридическим вопросам, как правило, уголовно-правового характера, по жилищным вопросам. Кроме того, в помощь лицам, находящимся в местах принудительного содержания, был издан информационный справочник, который содержит около сотни вопросов и ответов на правовые вопросы, уголовно-процессуального характера, по внутреннему распорядку учреждений, по документам, удостоверяющих личность и т.д. Справочники направлены во все московские СИЗО.

ПВР СИЗО предусматривает электронные устройства. Пока их очень мало. Необходимо их увеличивать, закачивать в них юридическую информацию и обновлять ее. Нужны не только кодексы, но и комментарии, и другие законодательные акты. Вся эта информация должна обновляться.

Это работа комплексная, наряду с терминалами необходимо проводить и консультирование. Нужно знать, какие есть проблемы, чтобы оказать правовую помощь.

Основные моменты: развитие информационных технологий, постоянное пополнение библиотек, индивидуальная работа с заключенными, нормативное урегулирование этих вопросов.

Начинать нужно с улучшения нормативной базы, чтобы было обязательство ФСИН работать в этом направлении. Внести рекомендации в действующую концепцию развития УИС.

Владимир Эдуардович Шнитке,
инспектор юридического отдела аппарата Уполномоченного
по правам человека Санкт-Петербурга

Сейчас нет ни одной колонии, где библиотека бы удовлетворяла требованиям, которые мы считаем важными. Отдельные материалы присылает ФСИН, но все в одном экземпляре. И сами сотрудники испытывают трудности с этим. По результатам проведения семинаров выяснилось, что уровень правовых знаний сотрудников ИУ низкий и проведение обучающих правовых семинаров для сотрудников востребовано.

Нет финансовой возможности выписывать российскую газету, а это массив правовых документов.

Терминалы запустить можно, но дальше должно быть их обслуживание, потому что каждый год идут изменения. Консультант+ и Гарант терминалы не обслуживают.

Предложение - рекомендовать правовому управлению ФСИН изготовить диски/флешки достаточным тиражом с полным комплектом информационно-правовых материалов, с ежегодным их обновлением.



Владимир Ильич Князев, юрист-консультант аппарата
Уполномоченного по правам человека Ивановской области, г. Иваново.



«День правового просвещения как одна из форм правового информирования осужденных».

На территории Ив области находится 2 сизо, одна КП, 7 ИК. Ситуация с правовой литературой в библиотеках такая же как во всех регионах. Катастрофически не хватает юридической литературы, и деньги на такую литературу УФСИН не выделяет.

Информационные терминалы стоят во всех ИК и обновляются. Это проверяется при выездах сотрудников УПЧ в ИК. Проблема в другом - это один

терминал на 1000 заключенных. Нет устройства, которое бы позволяло распечатать нужный документ. Работа с терминалом ведется только визуально. Надо думать и над разрешением этой проблемы.

По инициативе УПЧ Ивановской области с 2017 года используется форма проведения дня правового просвещения. Ежемесячно сотрудники УПЧ выезжают в одну из ИК и проводят там это мероприятие. Руководство колонии заранее информируется. Вопросы касаются гражданства РФ, регистрации по месту жительства, жилья после освобождения, расторжения брака, фальсификации доказательств в ходе следствия, административного надзора и пр., вплоть до проведения дня донора, поскольку есть желающие сдавать кровь. В мероприятии принимают участие представители прокуратуры по надзору за соблюдением законов в учреждении, руководители миграционных подразделений территориальных органов внутренних дел, пенсионного фонда, департамента соцзащиты, центра БОМЖ, в женских колониях еще и представители опеки и попечительства.



Недостатком организации таких мероприятий со стороны администрации была их незаинтересованность в этом, небольшое количество осужденных, которые принимали участие – порядка 20-30 человек при наполняемости учреждения от 300 до 1000 человек, и вместимости клуба гораздо большего числа человек. Руководство объясняло это тем, что якобы все работают, потом объясняли тем, что пришли те, кого это интересует. Удалось добиться того, что большее количество осужденных стало принимать в этом участие. И спустя год после начала проведения этого мероприятия есть положительные отзывы и со стороны осужденных, и со стороны сотрудников учреждений.

Сергей Владимирович Писарев, начальник отдела
Уполномоченного по правам человека в Воронежской области,
г. Воронеж

В администрации учреждений ведется ежедневный прием граждан, но обращений немного. Осужденные знают, что по узким специфическим юридическим вопросам ни администрация, ни даже юрист не может ответить.

Подойти к терминалу и почитать законы в течение часа, стоя, без выписки – это сложно. В такой ситуации востребованность терминалов будет невысокая. И это путь затратный.

Нужно развивать письменные обращения в профильные организации – департамент здравоохранения, по жилью, по ЖКХ, по гражданству и др. Администрация должна обеспечивать письменный доступ в полном объеме. В отряде каждом должно быть не менее 1 экз. базовых нормативно-правовых актов, обновлять раз в год.

В качестве законодательной инициативы внести возможность получения бесплатной юридической помощи в течение 3-6 месяцев после освобождения.



Георгий Ситников, председатель Общественной наблюдательной комиссии
Пермского края, г. Пермь.



Есть закон о бесплатной юридической помощи. Ничто не указывает на то, что закон не распространяется на лиц, содержащихся в местах лишения свободы. Тем не менее, фактически невозможно оказание бесплатной юридической помощи лицам, содержащимся в местах лишения свободы, в том порядке, в котором это определено в законе. Закон нуждается в совершенствовании в части регламентации взаимодействия с лицами, находящимися в местах принудительного содержания.

Функционирование терминалов возможно без попадания информации, которая не положена осужденным. Утвержден источник официального опубликования нормативно-правовых актов РФ - pravo.gov.ru. Не имея доступа к интернету даже в ограниченном объеме, осужденные лишаются доступа к информации об официально публикуемых нормативно-правовых актах – тех, которые содержат общеобязательные правила поведения, которые распространяются и на лиц в местах лишения свободы.

Информационное обеспечение осужденных должно осуществляться комплексно. Зачастую мы говорим о правовом информировании, но это не удовлетворяет все потребности. Для лиц, готовящихся к освобождению, необходима информация о возможном трудоустройстве, информация о центрах социальной адаптации и т.д. Самое правильное, если говорить о системе информирования, это в комплексе доводить всю информацию.

Владимир Аркадьевич Окмянский, начальник отдела по взаимодействию с правоохранительными органами аппарата Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области. г. Нижний Новгород.



Пополнение библиотек учреждений Нижегородской области носит хаотичный характер. УПЧ по просьбе направляет правовые документы объемом до 15 листов, если больше, то мы направляем для библиотеки, с просьбой в первую очередь ознакомить заявителя.

В связи с постоянными изменениями законодательства, с потребностью в правовых материалах различного характера, в том числе медицинского, в электронном виде предоставление таких документов предпочтительно.

В учреждениях мы практикуем «День правовой защиты». Если вопросы присылают заранее, то уже подготавливаются предварительные ответы. На прием приходят человек 15-20. Обход все камер, в т.ч. ШИЗО и ПКТ.

Предложения: 1. Возможность распечатки документов необходимо узаконить. В ПВР Написано, что ксерокопии «по мере возможности», но сейчас почему то возможности уменьшились. Везде есть возможности, но нет желания. 2. Включить электронные книги, содержащие юридический контент.

Дмитрий Игоревич Богданов, ведущий консультант отдела по вопросам восстановления прав граждан Аппарата УПЧ в Респ. Татарстан, г. Казань

УПЧ Р.Татарстан реализует форму правового просвещения в разных направлениях, например, совместный прием граждан с другими ведомствами – МВД, СК и др. Проведение «Дней правовой помощи» - 9 дней помощи в год. Это позволяет определять слабые места. К работе привлекаются сотрудники МСЧ, миграционной службы, Пенсионного фонда, Центра занятости, соцзащиты населения, адвокатов, специалисты нотариальной палаты и др.



Булат Салихжанович Мухамеджанов, координатор правозащитной организации "Зона права", Казань, Республика Татарстан



Представление деятельности в ракурсе правового просвещения заключенных. Ориентир на Федеральную горячую линию. Наиболее часто задаваемые вопросы - по амнистии, по медицине. В рамках Федеральной горячей линии была проведена акция по отсутствию препаратов Антиретровирусной терапии в местах лишения свободы.

Предложение – для правового просвещения осужденных и предоставления им юридической помощи использовать в том числе юридические клиники при ВУЗах.

Михаил Юрьевич Денисов, секретарь Совета ОНК Ивановской области, г. Иваново

По практике посещения учреждений сотрудники не заинтересованы в организации оказания осужденным правовой и юридической помощи. Если работать с правовым просвещением и информированием только осужденных, сотрудники будут чувствовать себя врагами с ними, поэтому нужно обязательно работать и с сотрудниками в этом направлении.

