

ОБЛАКА

14.04.2015

В эфире программа «Облака»...

Это передача о заключенных, для заключенных и для всех тех, кому не безразлична их судьба.

Здравствуйтесь. У микрофона Ирина Новожилова.

Приближается 9 мая, День 70-летия Победы. В Государственную Думу внесено несколько проектов Постановлений об объявлении амнистии, приуроченной к этому великому дню. В том числе, президентский. Амнистию объявляет Государственная дума, это входит в её функции по Конституции РФ. Общество ждёт, какое решение примут депутаты. То, что амнистия будет, сомнений уже нет. И вероятнее всего, за основу будет принят вариант, предложенный президентом России. По словам председателя комитета Госдумы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Павла Крашенинникова, в первом чтении проект амнистии будет рассмотрен 21 апреля и окончательно будет принят до конца апреля. Он также считает, что никаких кардинальных изменений в законопроект вноситься не будет. Если и будут вноситься изменения, то точечные.

Предлагая свой вариант амнистии, глава государства исходил из необходимости найти компромисс, при котором амнистия не ущемит прав граждан, пострадавших от преступлений. Если по проекту президентского Совета по правам человека амнистия могла бы затронуть примерно 200 тысяч человек, то проект президента предполагает освободить до 60 тысяч осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Это примерно десятая часть всех российских заключенных. Из них около 50 тысяч составят те осужденные, кому на момент окончания действия амнистии останется отбывать срок менее одного года. На свободу также выйдут осужденные и подследственные, совершившие преступления небольшой и средней тяжести, максимальная санкция за которые не превышает пяти лет лишения свободы. Кроме того, предусматривается освобождение от наказания лиц, осужденных к лишению свободы на срок до пяти лет включительно, совершивших преступления по неосторожности -ветеранов афганской и чеченской войн и чернобыльцев, ряда категорий тяжелобольных и социально незащищенных граждан. Помимо этого, будет амнистировано около 200 тысяч человек, кому были назначены наказания, не связанные с лишением свободы, и осужденные условно.

Не будет применена амнистия в отношении тех, кто совершил тяжкие и особо тяжкие преступления.

По сообщению пресс-бюро Федеральной службы исполнения наказаний, с 1994 года постановлениями Госдумы было объявлено 18 амнистий, в результате которых из мест лишения свободы было освобождено свыше 306 тысяч человек. Самой масштабной из всех стала амнистия 2000 года, объявленная в связи с 55-летием Победы в Великой Отечественной войне. Тогда на свободу из исправительных учреждений вышли более 206 тысяч человек.

Общество всегда относилось с опасением к предстоящим амнистиям. Эти опасения понятны, потому что на свободу выходят люди, которые обычно не отличаются правопослушным поведением, от действий которых в той или иной степени пострадали невинные люди. Поэтому правозащитники, юристы, входящие в Совет по правам человека при Президенте России, разрабатывая свой вариант амнистии, хотели сделать так, чтобы она никоим образом не ущемляла права потерпевших. Рассказывает член президентского Совета Андрей Бабушкин:

Мы пытались сделать так, чтобы амнистия для потерпевших была не неким страшилищем..., а чтобы амнистия была способом защитить права и интересы тысяч, а может и десятков тысяч потерпевших. Как эту проблему мы постарались решить? Во-первых, мы пришли к выводу о том, что лица, которые имели гражданские иски, и сами добровольно, особенно, досрочно погасили эти гражданские иски, они должны иметь преимущество в получении амнистии по сравнению с другими людьми. Это не касается убийц. Это не касается тех, кто причинил необратимые последствия. Но, если человек, особенно, в рамках некоего спора между двумя субъектами экономической деятельности задолжал миллион... это человек оказался осужден по статье 159-й по обвинению в мошенничестве и он добровольно, вместо того, чтобы выплачивать в месяц по 300 рублей из своей крошечной зарплаты, нашел деньги и вернул эти деньги потерпевшему, наверное, для такого человека должна быть обеспечена возможность выхода на свободу.

Есть другая категория осужденных, которые, по мнению Совета по правам человека, могли бы быть освобождены. Это те, кто совершил преступления, не повлекшие за собой необратимых последствий, и если потерпевшие в суде настаивали на освобождении их от уголовной ответственности.

Еще одна категория осужденных, подлежащих освобождению – как считает Совет по правам человека - это лица, в отношении которых уже достигнута цель наказания. Хотя на практике решить, исправился человек или нет, достаточно сложно, сделать это, как считает Андрей Бабушкин, вполне возможно.

Допустим, человек совершил преступление, после этого ... он в течение длительного времени, скажем, год, находился на свободе. Он проявил себя с положительной стороны, он изменил образ жизни, он изменил круг общения, он изменил свое отношение к окружающим людям, он устроился на работу, он принес извинения потерпевшему, он возместил ущерб. При этом он совершил тяжкое и даже особо тяжкое преступление. Надо ли этого человека отправлять в места лишения свободы? Не свидетельствует ли его нахождение на свободе, изменение его отношения к себе, к микросреде и социуму в целом, что процесс исправления уже начался? Не произойдет ли сбой настройки, сбой вектора исправления, если этого человека переместить на тысячу километров от места его жительства, поместить за колючую проволоку, сделать так, чтобы слева от него спал убийца, справа от него спал наркоторговец. Заставить его три раза в день стоять в строю по полчаса. Не произойдет ли возвращения такого человека к такому состоянию, из которого он вышел – да, скорее всего, произойдет.

Именно таких людей и предлагает амнистировать президентский Совет по правам человека, такова была философия, положенная в основу разработанного им проекта амнистии.

В правозащитные организации приходит много обращений с вопросами по предстоящей амнистии, из которых видно, что многие люди не вполне понимают юридический смысл самого понятия амнистии. В отличие от помилования, которое относится к одному человеку, амнистия - это акт гуманизма по отношению к целым категориям граждан, осужденных или находящихся на той или иной стадии уголовного преследования.

Статья 84 Уголовного кодекса РФ разъясняет, какую милость можно ожидать. В ней говорится: «Актом об амнистии лица, совершившие преступления, могут быть освобождены от уголовной ответственности. Лица, осужденные за совершение преступлений, могут быть освобождены от наказания, либо назначенное им наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания, либо такие лица могут быть освобождены от дополнительного вида наказания. С лиц, отбывших наказание, актом об амнистии может быть снята судимость».

То есть - правовые последствия амнистии могут касаться очень широкого круга людей, попавших – по своей вине или по ошибке – в систему правосудия. Это и подсудимые, и осужденные. И даже уже отбывшие наказание, но ещё имеющие непогашенную или неснятую судимость. Зачастую такие люди не могут найти работу, а снятие судимости по амнистии даёт человеку полное право писать в анкетах «не судим».

Важно помнить, что амнистия применяется только в отношении тех преступлений, которые были совершены до её объявления. Акт амнистии применяется, исходя из самого тяжкого преступления, которое вменялось или вменяется человеку в вину. То есть не размер назначенного наказания играет роль, а санкция соответствующей статьи уголовного кодекса.

Также важно знать, что освобождение от ответственности и наказания по амнистии не является основанием для реабилитации. Поэтому амнистируемый человек, который уверен в своей невиновности и планомерно доказывает это, может оказаться перед необходимостью сделать непростой–выбор: продолжать доказывать свою невиновность или согласиться принять амнистию. Здесь никакой совет не будет правильным, каждый должен принимать решение сам. Освобождение от уголовной ответственности в связи с актом амнистии возможно только при отсутствии возражений против этого со стороны обвиняемого. При наличии таких возражений производство по делу продолжается в обычном порядке и доводится до судебного разбирательства, в котором суд выносит либо оправдательный приговор, либо обвинительный, но с освобождением от наказания по акту об амнистии.

Амнистии, по мнению правозащитников, могут быть не только актами проявления гуманизма со стороны государства и власти, но и служить средством проведения определенной уголовной политики. Сейчас Россия по-прежнему занимает одно из первых мест в мировом рейтинге по относительному числу заключенных. И это совсем непочетное лидерство свидетельствует о социальном нездоровье общества в целом. Разумные и регулярные амнистии, по мнению члена президентского совета Андрея Бабушкина – это важный механизм регулирования тюремного населения. Кроме того, фактор амнистии может стимулировать определенное поведение человека в заключении.

Допустим, некий человек знает, что ему до УДО – условно-досрочного освобождения еще очень долго. Но вместе с тем, в следующем году будет амнистия. И те люди, которые являются злостными нарушителями порядка отбывания наказания, они не подпадут под эту амнистию. Для них дорога к снижению срока наказания будет закрыта. Это заставит человека проанализировать свое поведение, установить нормальные контакты с положительно настроенными осужденными. Установить нормальную коммуникацию с администрацией учреждения? Я думаю, что заставит.

Конечно, все вопросы уголовной политики амнистии не решат. Амнистия не заменит хорошего психолога, преданного своей работе начальника отряда, современные методики

воспитательного воздействия... Но амнистия является важным фактором, создающим условия для положительных изменений, в том числе при достижении целей наказания.

Тот, кто полагает, что амнистия наступает для человека автоматически, может столкнуться с разочарованием. Постарайтесь внимательно прочитать все документы, которыми сопровождается данная амнистия. Кроме Постановления об амнистии, Государственная дума принимает и Постановление о применении амнистии, в котором разъясняются многие вопросы, в том числе определяются органы, на которые возложено исполнение амнистии, раскрывается содержание терминов, использованных в постановлении об амнистии.

Человек формально, по статье, может попадать в амнистируемую категорию, но лишиться почти всяких шансов на стадии применения. Например, амнистируя в 2006 году участников боевых действий на Кавказе, решение о применении акта амнистии принималось в отношении каждого лица индивидуально. И решать было поручено тому органу, где человек в данный момент находился - следователям, судьям, начальникам мест заключения. Затем их решение должен был утвердить (а мог и не утвердить) прокурор.

Президентский Совет по правам человека полагает, что неправильно принимать постановления, затрагивающие фундаментальные права человека, которые могут быть ограничены решением представителя того или иного ведомства. Неправильным считают правозащитники и то, что амнистии в нашей стране традиционно не затрагивают часть людей, облегчение участи которых не должно вызывать отторжения у общества.

Поэтому Совет по правам человека при Президенте России вышел с предложением разработать федеральный закон об амнистии, который бы вообрал в себя общие правила применения уголовной, административной, налоговой, а также миграционной амнистии. Хотя объявление амнистии по Конституции и является исключительным полномочием нижней палаты парламента, практика сложилась так, что без одобрения президента соответствующие постановления не принимаются. В то же время, Владимир Путин отметил, что инициативу Совета по правам человека необходимо широко обсудить с общественностью.

Пока такого федерального закона об амнистии нет, стоит помнить о том, что у человека, которому было отказано в амнистии, недавно появилась возможность оспорить это решение в суде. Согласно решению Конституционного суда, принятому в сентябре 2014 года, суды в любом случае обязаны принимать жалобы осужденных на отказ в амнистии и рассматривать их по существу.

Вы слушали программу Облака. Всем привет.