

ОБЛАКА 28.04.2015

В эфире программа «Облака»...

Это передача о заключенных, для заключенных и для всех тех, кому не безразлична их судьба.

Здравствуйте. У микрофона Ирина Новожилова.

В мае 2012 года Россия ратифицировала международную Конвенцию о правах инвалидов. Через два года после этого, Постановлением Правительства от 15 апреля 2014 года окончательно была утверждена государственная программа "Доступная среда", рассчитанная до 2016 года. Год назад в России насчитывалось около 13 миллионов инвалидов, это почти 9 процентов населения страны, и более 40 миллионов маломобильных граждан, которые составляли почти 60 процентов населения.

Ратификация Конвенции о правах инвалидов показала готовность государства к формированию условий, направленных на соблюдение экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов на уровне международных стандартов. Подписание Россией Конвенции фактически утвердило те принципы, на которых должна строиться политика государства в отношении инвалидов. К ним относится и обеспечение инвалидам, наравне с другими гражданами, доступа к зданиям и сооружениям, окружающим человека в повседневной жизни, к транспорту, информации и связи, и другим объектам и услугам, которые предоставляются населению.

На это и направлена Программа «Доступная среда». Ее цель - повышение уровня и качества жизни инвалидов, вне зависимости от их правового статуса.

Инвалид в заключении – это еще более уязвимый человек, особенно если не может обходиться без посторонней помощи. В исправительных учреждениях можно встретить заключенных -инвалидов - по зрению, слуху, с ампутированными конечностями - без ног, без кистей рук. Сейчас они составляют около 5% от общей численности осужденных. Есть регионы, где их количество довольно велико. Например, в исправительных учреждениях Красноярского края содержится 976 инвалидов.

Как сообщило 16 апреля информационное агентство РИА-новости, на базе лечебного учреждения исправительной колонии под Красноярском будет создан специализированный отряд для содержания осужденных-инвалидов I и II группы - с проблемами зрения и нарушениями функций опорно-двигательного аппарата. По словам официального представителя ГУФСИН по Красноярскому краю, основная цель проекта — создание безбарьерной среды для маломобильных осужденных, улучшение условий проживания, социальной и медицинской поддержки. Новый отряд рассчитан на 60 человек.

При реконструкции корпуса, где будут проживать осужденные инвалиды, использовался мировой опыт в сфере реабилитации людей с ограниченными возможностями. Здесь будет и лифт, оборудованный световой и звуковой сигнализацией, и пандусы. Для слабовидящих

осужденных будет смонтировано напольное покрытие с тактильными предупреждающими участками перед дверными проемами, входами на лестницы. Отряд оснастят специальной сантехникой, пользоваться которой смогут и слабовидящие, и инвалиды-колясочники без посторонней помощи. Все помещения в корпусе для инвалидов будут оборудованы кнопками экстренного вызова медицинского персонала».

По сообщению Красноярского ГУФСИН, «в отряде будут существовать возможности для профессиональной реабилитации инвалидов. Люди с ограниченными возможностями смогут освоить доступные для себя профессии, а также овладеть навыками ремесленного искусства. Это позволит человеку с ограниченными возможностями, находящемуся в трудоспособном возрасте, после освобождения самостоятельно зарабатывать на жизнь».

Правозащитники приветствуют любую попытку улучшить и смягчить условия содержания маломобильных осужденных. Однако распространять доступную среду, по их мнению, следует не только на помещения инвалидных отрядов, но и на всю территорию колонии. Комментирует член Общественной наблюдательной комиссии Мурманской области Ирина Пайкачева:

Подход такой как в Красноярске я могу приветствовать, но здесь отходим мы от стандартов в России, что инвалиды, люди с ограниченными возможностями должны содержаться там, где находятся и обычные люди. Я отношу это и к тюрьме. И объясню почему. Если в одном месте 60 человек собрать инвалидов 1-й и 2-й группы, то, в общем-то, некому им друг другу помочь. И они как бы иждивенцы и будут ждать помощи только от медперсонала. Этого мы не наблюдаем в обычных отрядах, где есть и инвалиды, и другие заключенные. Инвалидам эти заключенные оказывают помощь. И особенно такая помощь нужна инвалидам, понятно, 1-й группы.

По федеральному закону часть инвалидов имеет право получать оплачиваемого помощника, а некоторые из них могли бы иметь помощника и оплачивать его труд или из своих средств, или из средств благотворителей. Вопрос такой оплаты должен быть разрешен внесением соответствующих поправок в статьи уголовно-исполнительного кодекса, и в Правила внутреннего распорядка.

Эти поправки нужно обсуждать с Федеральной службой исполнения наказаний. Но кроме этого нужны изменения, не требующие финансовых затрат, в Постановление Правительства РФ от 2007 года об осуществлении ежемесячных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы, и за престарелым, нуждающимся в постоянном уходе.

Сейчас по Постановлению для получения компенсации необходимо собрать и представить ряд документов, в том числе трудовую книжку, чтобы подтвердить, что человек, который будет помогать, нигде больше не работает. Для осужденного, как предлагают правозащитники, в этих целях можно использовать соответствующую справку, подписанную начальником учреждения. Это упростило бы формальности и расширило возможности для осужденных – и для инвалидов, и для их помощников. Инициировать такие поправки могли бы общественные наблюдательные комиссии, а заняться разработкой законопроекта – Совет при президенте РФ по правам человека и аппарат Уполномоченного по правам человека. Но

главное даже не компенсация, большую роль играют другие стимулы. Продолжает Ирина Пайкачева:

Нас в этом вопросе больше интересует то, что ухаживающий человек, его уход включается в трудовой стаж. В тюрьмах, где дефицит любого труда и получения трудового стажа, это может быть хорошим стимулом для в том числе и для улучшения поведения. И мы видим, как эти люди, которые ухаживают за инвалидами, они стремятся к тому, чтобы у них было меньше взысканий, больше поощрений. Иначе сложно найти согласие с администрацией, чтобы не чинились бы препятствия в уходе за такими людьми.

Помощь инвалиду, помимо очевидной пользы для него самого, может дать моральное и материальное удовлетворение тому, кто оказывает эту помощь, оказать благотворное влияние на процесс его социализации, а также способствовать распространению более человеческих отношений в среде заключенных в целом.

Раздельное содержание в закрытых учреждениях уязвимых категорий заключенных неоднократно предпринималось в России, и чаще всего такие эксперименты оказывались неудачными. Эти сообщества обычно неустойчивы именно в силу своей уязвимости и однородности.

В то же время, повсеместное создание среды, благоприятной для инвалидов и маломобильных заключенных, вероятно, дело далекого будущего, поскольку очевидно, что это стоит немалых денег. Но самое главное условие реализации этого глобального проекта – необходимость строго следовать государственным стандартам и строительным нормам и правилам, то есть ответственное и добросовестное отношение к устройству вспомогательных приспособлений для инвалидов.

Например, возвышение тактильного напольного покрытия или тактильной плитки над дорогой должно быть рассчитано до миллиметра, а иногда и до долей миллиметра. Жесткие требования предъявляются и к наклону пандусов - не выдержат строители эти нормы, и инвалид-колясочник не сможет самостоятельно передвигаться, ему потребуется помощник. Таким образом, только единые стандарты могут обеспечить то, что инвалидам после освобождения не придется переучиваться тем навыкам ориентации и передвижения в окружающей среде, которые они приобрели за годы заключения.

Улучшить возможности передвижения инвалидов-осужденных, даже просто облегчить их выход на улицу, можно уже сейчас, если выяснять конкретные нужды и потребности в конкретных учреждениях. Так считает член ОНК Мурманской области Ирина Пайкачева:

Если бы от меня зависело решение вопроса, я бы все-таки улучшала условия для инвалидов, делала пандусы, где-то поручни дополнительные в обычных отрядах. И мне кажется, что тюремному ведомству хорошо было бы иметь вот таких специалистов, может быть одного на область. Или даже на несколько соседних регионов. Который бы от наличия конкретных инвалидов в конкретном месте решал, какие именно в этом учреждении нужны улучшения для инвалидов. Вот, например, мы были в 16-ой колонии и там инвалид, у него ампутация голени, у него сломан протез...пока суть да дело, чтобы выйти в прогулочный дворик, у него костыли. Если бы допустим был бы второй поручень, тогда бы подъемника не надо, второй поручень он с этими костылями б легко справился, а так он упал, расшиб себе голову.

Отсутствие специальных средств и условий для инвалидов в заключении, приводит и к случаям, когда осужденные, в силу своей маломобильности по существу лишались права на доступ к правосудию. В одной колонии Мурманской области инвалид-колясочник был не в состоянии добраться до места проведения видеоконференцсвязи, чтобы принять участие в судебном рассмотрении ходатайства об условно-досрочном освобождении. Правозащитники считают, что отсутствие осужденного могло стать основной причиной для отказа суда в удовлетворении ходатайства. У микрофона член ОНК Мурманской области Ирина Пайкачева:

Он не мог отреагировать на приглашение судьи, несмотря на то, что у него освобождение в июне этого уже года, и понятно, что препятствий уже не должно было быть для его освобождения, тем не менее судья принял решение отказать в удовлетворении ходатайства об УДО, и я думаю, что это послужило нарушением его права на доступ к правосудию.

Комфортная среда для инвалидов, которая означает, прежде всего, возможность беспрепятственного передвижения, зависит не только от наличия дополнительных приспособлений, но и просто от той одежды, которую он носит. А в колонии за нарушение формы одежды, даже небольшое, можно получить дисциплинарное взыскание.

Это тоже очень большая проблема, потому что инвалиды, особенно, если это опорно-двигательная..., то нужна как правило нестандартная одежда, приспособленная. И конечно для них жесткие брюки...для них предпочтительно носить костюм, но это не для них - очень редко, когда они могут находиться в той одежде, которая для них удобна, и мало того, что в одежде, еще и в обуви. Например, инвалид по зрению просит для себя не обычную жесткую обувь, а облегченные тапки, потому что они на ощупь помогают ему ощущать, куда же он наступает. Но даже этого мы пока не можем добиться, потому что нужно соблюдать форму одежды.

Согласно уголовно-исполнительному кодексу, одним из оснований для освобождения от наказания является наличие тяжелого заболевания или инвалидности. Однако по наблюдениям правозащитников Мурманской области, осужденные все реже стали подавать ходатайства об освобождении по этим основаниям. И главная причина не в том, что таких заключенных стало меньше, а в том, что они перестали надеяться на успех. В свою очередь, это значит, что все большее их число остается в местах лишения свободы и требует повышенного внимания со стороны общества и государства, то есть реализации государственной программы "Доступная среда" применительно к местам принудительного содержания.

Вы слушали программу Облака.

Всем привет.