

МОНИТОРИНГ

ПОЛОЖЕНИЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

*(Общественный контроль
и содействие осужденным-инвалидам в 2021 г.)*

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение | 3 |
| 1. Работа общественных структур по вопросам отбывания наказаний людьми с инвалидностью | 4 |
| 2. Правовой статус и права осужденных лиц с инвалидностью..... | 13 |
| 3. Медицинское обслуживание заключенных и установление инвалидности..... | 15 |
| 4. Доступность среды для инвалидов в учреждениях ФСИН и предоставление ТСП | 23 |
| 5. Социальное сопровождение людей с инвалидностью в УИС и подготовка сотрудников ФСИН к этой работе. Нарушение социальных прав инвалидов..... | 27 |
| 6. Ограничения в связи с коронавирусом | 31 |
| Рекомендации участников мониторинга..... | 33 |

ВВЕДЕНИЕ

Положение лиц с инвалидностью, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы России (УИС) является предметом особого внимания не только органов государственной власти, но и различных общественных структур. В первую очередь это: федеральный и региональные Уполномоченные по правам человека, общественные наблюдательные комиссии (ОНК) и советы при территориальных управлениях Федеральной службы исполнения наказаний (УФСИН), всероссийские организации инвалидов, в том числе по зрению и слуху – ВОИ, ВОС и ВОГ, их региональные отделения, некоммерческие организации, в основном православно-социального профиля.

Настоящий доклад, посвященный общим вопросам данной проблемы и ее состоянию в 2021 году, основан на нескольких источниках информации. Среди них интернет-мониторинг сайтов УФСИН (сведения об их работе с осужденными-инвалидами представлены на сайтах 18 УФСИН) и других органов власти за период с 01.03.2021 по 17.12.2021, а также доклады некоторых уполномоченных по правам человека за 2020 год, сообщения СМИ по данной тематике, посвященных, в частности, работе членов ОНК.

Информацию о положении осужденных-инвалидов и связанной с этим деятельности ФСИИ России в первом полугодии 2021 года можно найти по ссылке¹ на сайте ФСИИ России.

Из опубликованных сведений следует, что количество инвалидов в местах лишения свободы увеличилось за рассматриваемый период и составляет 17763 чел., в том числе осужденных с первой группой инвалидности – 425, II группой – 7243, III группой – 10083 человека.

С учетом того, что проблемы немалого числа таких людей в условиях несвободы необходимо постоянно отслеживать, как они решаются и чем можно помочь людям с инвалидностью на практике, важным элементом проводившегося в 2021 г. мониторинга стало положение инвалидов–осужденных в двух исправительных колониях УФСИН Республики Коми. Наблюдение за тем, в каких условиях находятся эти люди и как им оказывают содействие сотрудники учреждений и других служб региона, определило содержание основной части работы по проекту², результаты которого изложены в настоящем докладе.

¹ https://fsin.gov.ru/statistics/obzor-informatsii-o-deyatelnosti-fsin-rossii-za-i-polugodie-2021-goda.php?sphrase_id=1507203.

² Работа и подведение ее итогов выполнялись членом ОНК и отделения ВОИ Республики Коми Л.И. Гановой, сотрудниками Центра содействия реформе уголовного правосудия В.М. Фридман, Е.А. Гордеевой, Н.М. Дзядко, при участии в личном качестве В.М. Гефтера.

1. Работа общественных структур по вопросам отбывания наказания людьми с инвалидностью

Проблемами осужденных-инвалидов из числа государственных и негосударственных правозащитников и иных общественных структур занимаются: региональные Уполномоченные по правам человека, члены Общественных советов при территориальных УФСИН, члены ОНК, члены ВОИ, ВОС и ВОГ, члены общественных организаций, том числе православно-социальной направленности.

Общественники инспектировали территорию и строения исправительных учреждений на доступность их для инвалидов, разъясняли осужденным-инвалидам возможности реализации их прав на доступную среду, трудоустройство, выполнение ИПРА и т.п., передавали в библиотеки учреждений специализированную литературу (шрифт Брайля), проводили спортивные соревнования с инвалидами и т.д.

Общественный контроль, участие ОНК и других общественных организаций в решении проблем заключенных инвалидов в регионах

Члены ОНК посещают исправительные учреждения в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

При посещении учреждений члены ОНК проверяли условия и доступность для инвалидов мест общего пользования: библиотек, клубов, магазинов, банно-прачечных комплексов и столовых, комнат длительных и краткосрочных свиданий, обеспечение социальных связей людей с инвалидностью (свидания, переписка, телефонные звонки), организацию реабилитации и абилитации (медицинские процедуры, обеспечение техническими средствами реабилитации, социальные гарантии, пенсии и пособия, специальные мероприятия и сопровождение).

Кроме этого, члены ОНК, Общественных советов, ВОИ в рамках Плана мероприятий оказывают содействие в решении проблем заключенных инвалидов и улучшении условий содержания:

- принимают участие в заседаниях и встречах территориальных УФСИН по вопросам соблюдения прав граждан, имеющих инвалидность и содержащихся в учреждениях УФСИН, создания необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам, привлечение к данному направлению деятельности общественных организаций, а также проведение совместных мероприятий для осужденных.

- оказывают помощь в предоставлении средств реабилитации на безвозмездной основе.

- проводят мониторинг по соблюдению прав инвалидов в местах лишения свободы.

- выступают с законодательной инициативой по решению вопроса оплаты труда осужденным, осуществляющим уход за осужденными инвалидами, расширить практику предоставления осужденным отпусков с выездом к месту жительства, упорядочить сроки обеспечения осужденных инвалидов средствами реабилитации.

- готовят предложения о внесении изменений в законодательные нормативно-правовые акты в части создания условий для трудоустройства инвалидов;

- передают журналы с рельефно-точечным шрифтом Брайля и другую литературу для инвалидов.

- проводят мероприятия по ресоциализации осужденных с ограниченными возможностями здоровья.

- проводят лекции для инвалидов в ИК о возможностях трудоустройства, о взаимодействии с государственными и общественными объединениями, действующими в интересах инвалидов.

- вовлекают осужденных-инвалидов в общественную и спортивную жизнь учреждения, содействуют формированию более внимательного отношения к своему здоровью, помогают инвалидам сделать осознанный выбор в пользу здорового образа жизни.

- оказывают юридическую помощь заключённым.

• Тюменская область. 04.03.2021³

В общественной палате Тюменской области состоялся круглый стол «Права людей с инвалидностью в местах лишения свободы», на котором обсудили вопросы организации проживания осужденных инвалидов в учреждениях УФСИН России о Тюменской области. В нем приняли участие заместитель начальника отдела капитального строительства и ремонта, старший инспектор отделения воспитательной работы с осуждёнными, а также члены Общественной наблюдательной комиссии, Общественного совета при УФСИН России по Тюменской области, консультант службы Уполномоченного по правам человека и представители общественных организаций.

В учреждениях, подведомственных УФСИН России по Тюменской области, проработан вопрос для выделения для осуждённых, являющимися инвалидами, отдельных отрядов (помещений), расположенных на первом этаже зданий в непосредственной близости от столовой и медицинской части учреждения, при входе в отряд оборудован пандус для маломобильных инвалидов, в жилых секциях установлены одноярусные кровати.

За маломобильными осуждёнными закреплены помощники из числа отбывающих наказание, оказывающих им физическую поддержку в течение дня.

Представители общественных организаций выдвинули различные предложения по оказанию помощи для лиц с инвалидностью, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Тюменской области. **Представитель ВОИ** выступила с предложением подписать с УФСИН России по Тюменской области соглашение, которое позволит организовать более тесное и эффективное сотрудничество. В настоящее время общество имеет возможность **оказать помощь в предоставлении средств реабилитации на безвозмездной основе.**

Председателем Общественной наблюдательной комиссии и председателем Общественного совета при УФСИН России по Тюменской области было принято решение о посещении ИК-13 и ИК-2 с целью **проведения мониторинга по соблюдению прав инвалидов в местах лишения свободы.** Во время посещения намечено провести беседы с начальником медсанчасти, психологом, социальным работником. Определён комплекс вопросов, разработана карта посещения – магазины, библиотеки, комнаты длительных и краткосрочных свиданий, столовой, бани и др.

³ https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=548072&sphrase_id=1484700

- Ульяновская область. 07.07.2021⁴.

В УФСИН России по Ульяновской области проведена рабочая встреча с председателем ОНК Ульяновской области. Были затронуты вопросы, касающиеся прав осужденных на частную жизнь, на доступ к суду, соблюдение прав лиц, имеющих инвалидность.

Председателем ОНК были высказаны предложения и пожелания в адрес руководства ФСИН России, в частности о необходимости выступить с законодательной инициативой по решению **вопроса оплаты труда осужденным, осуществляющим уход за осужденными инвалидами**, расширить практику предоставления осужденным отпусков с выездом к месту жительства, упорядочить сроки обеспечения осужденных инвалидов средствами реабилитации.

- 10.03.2021. Брянская область⁵

При участии Уполномоченного по правам человека в Брянской области состоялось **обсуждение вопроса по соблюдению прав осужденных инвалидов в местах лишения свободы**. В дискуссии принимали участие председатель Общественного совета при УФСИН, представители Общественной палаты Брянской области и члены общественной наблюдательной комиссии. Помощник начальника управления по соблюдению прав человека в УИС рассказал, что основные объекты общего пользования в колониях и СИЗО области, такие как столовая, клуб, библиотека и медицинская часть оборудованы средствами, облегчающими беспрепятственный доступ инвалидов. Кроме этого, в подразделениях УФСИН России по Брянской области постоянно проводятся мероприятия по оказанию консультативной и юридической помощи осужденным-инвалидам с привлечением специалистов органов социальной защиты населения, пенсионного фонда, службы занятости и представителей комплексных центров социальной адаптации.

- 27.05.2021. Северная Осетия- Алания⁶

В рамках выполнения Плана мероприятий («Дорожной карте») по повышению значений показателей **доступности для инвалидов объектов ФСИН** состоялась рабочая встреча заместителя начальника УФСИН России по Республике Северная Осетия - Алания с председателем Северо-Осетинского регионального отделения общественной организации инвалидов «Всероссийское Орден Трудового Красного Знамени общество слепых». В пользование подведомственных учреждений были переданы журналы с рельефно-точечным шрифтом Брайля и другая литература.

- Новосибирская область, 19.03.2021⁷

ГУФСИН России по Новосибирской области и Новосибирская областная организация Всероссийского общества инвалидов подписали план совместных мероприятий по вопросу трудовой адаптации осужденных-инвалидов в учреждениях ГУФСИН России по Новосибирской области и после их освобождения из мест лишения свободы на 2021 год. В рамках выполнения плана совместных мероприятий предполагается готовить **предложения о внесении изменений в законодательные нормативно-правовые акты в части создания условий для трудоустройства инвалидов**; прорабатывать возможности сотрудничества с сетевыми ритейлерами города Новосибирска в части поставки

⁴ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=578678&sphrase_id=1507203

⁵ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=548814&sphrase_id=1484700

⁶ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=570480&sphrase_id=1484700

⁷ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=550794&sphrase_id=1484700

производимой продукции; совместно разрабатывать перечень профессий для осуждённых-инвалидов, востребованных на рынке труда.

- Тамбовская область, 26.04.2021⁸

Сотрудники ИК-1 УФСИН России по Тамбовской области совместно с членами региональной организации «**Всероссийское общество инвалидов**» проводят мероприятия по ресоциализации осужденных с ограниченными возможностями здоровья. В исправительной колонии №1 условно-досрочно освобожденный, является инвалидом 2 группы и передвигается на кресле-коляске. Сотрудники группы социальной защиты осужденных ИК-1 организовали встречу его родственников с председателем региональной организации «Всероссийское общество инвалидов». Родственники получили подробную информацию о мерах государственной поддержки людей с ограниченными возможностями здоровья.

- Забайкальский край, 05.04.2021⁹

Члены Общественного совета при УФСИН России по Забайкальскому краю провели обход исправительной колонии №5 с целью проверки условий содержания осуждённых с ограниченными возможностями. Во время посещения колонии строгого режима члены Общественного совета **провели встречи с осужденными, имеющими инвалидность, поинтересовались у них причинами наступления инвалидности, узнали, оказывается ли им необходимая медицинская помощь и как организовано пенсионное обеспечение.** Общественники обратили внимание на формировании доступной среды для осуждённых-инвалидов: наличие пандусов, широких коридоров и дверных проёмов в помещениях отряда.

- Республика Башкортостан, 8.05.2021¹⁰

В исправительной колонии строгого режима №16 (г. Салават) состоялась встреча осужденных с ограниченными возможностями с членами Салаватских республиканских и городских отделений ВОИ, общества глухих и слепых. В рамках мероприятия поднимались вопросы оказания социальной помощи нуждающимся инвалидам и действующих комплексных программах реабилитации людей с ограниченными возможностями здоровья, а также приглашенные гости рассказали **о возможностях трудоустройства, о взаимодействии с государственными и общественными объединениями, действующими в интересах инвалидов.** Отметим, что в социальной работе с осужденными инвалидами в учреждении особое внимание уделяется их практической подготовке к освобождению из мест лишения свободы, а также социально-бытовой и трудовой реабилитации.

- Республика Удмуртия, 25.05.2021¹¹

Исправительную колонию №6 (п. Люга Можгинского района) посетили **волонтеры республиканской общественной организации инвалидов «Благо».** Ранее с организацией было заключено соглашение о взаимодействии в части оказания волонтерского сопровождения и помощи осужденным-инвалидам в период отбывания наказания, а также сопровождения их в первое время после освобождения. Организаторы мероприятия и

⁸ https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=558338&sphrase_id=1484700

⁹ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=553481&sphrase_id=1484700

¹⁰ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=570782&sphrase_id=1484700

¹¹ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=570024&sphrase_id=1484716

волонтеры имели цель вовлечь осужденных-инвалидов в общественную и спортивную жизнь учреждения, сформировать более внимательное отношение к своему здоровью, помочь им сделать осознанный выбор в пользу здорового образа жизни. После состязания председатель организации «Благо» передал в дар учреждению комплект петанка с целью дальнейшей популяризации этой игры среди осужденных.

- 30.06.2021 Республика Марий Эл¹²

В этом году руководитель республиканской общественной наблюдательной комиссии Дмитрий Яликов вместе с ее представителями посетили некоторые режимные учреждения региона, чтобы оценить, какие условия созданы для осужденных с ограниченными возможностями здоровья.

Правозащитники тщательно проверили доступность для инвалидов мест общего пользования: библиотек, клубов, магазинов, банно-прачечных комплексов и столовых, комнат длительных и краткосрочных свиданий. Представители комиссии замерили ширину дверных проемов, высоту порогов и ступенек, уровень размещения наглядной информации, обратили внимание на наличие в библиотеках тактильных книг для незрячих осужденных. Обобщенные результаты комплексной оценки с рекомендациями председатель ОНК представил врио начальника УФСИН России по Республике Марий Эл. Инвалидов I группы в учреждениях уголовно-исполнительной системы Марий Эл сегодня не содержится. Среди отбывающих наказание есть 17 человек, имеющих вторую группу инвалидности, и 42 – третью. Их состояние находится под контролем медицинских работников учреждений.

Более детальный анализ ситуации и описание работы членов ОНК дал мониторинг в Республике Коми.

Общественный контроль в Республике Коми

В учреждениях УФСИН Коми по состоянию на 01.12.2020 находилось 226 инвалидов, из них – 146 человек – III группа, 75 человек – II группа, 6 человек – I группа.

186 осужденных инвалидов имеют в личных делах ИПРА, из них – 6 инвалидов I группы, 54 инвалида II группы, 128 инвалидов III группы. Нуждаются в приобретении ТСР 58 осужденных инвалидов. Не имеют ТСР по разным причинам 33 инвалида, закупка которых запланирована на 2021 год. В отношении 39 принимается содействие в розыске ИПРА, направлено 39 запросов в МСЭ с целью получения ИПРА, из них 13 осужденных находятся в очереди на МСЭ.

22 осужденных инвалида отказались от разработки ИПРА. По 17 осужденным инвалидам, которым не разрабатывались ИПРА, проводится работа по направлению их в МСЭ для разработки ИПРА.

С момента наступления у осужденного права на получение пенсии сотрудник группы социальной защиты и учета трудового стажа ИК оформляют необходимые документы и направляют их в органы, осуществляющие пенсионное или иное социальное обеспечение.

3 августа 2021 г. была проведена встреча с сотрудниками УФСИН по теме «Итоги работы в исправительных учреждениях УФСИН по обеспечению прав осужденных-инвалидов».

¹² https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=577689&sphrase_id=1539634

Выдержка из Доклада о состоянии по соблюдению прав человека в УФСИН России по Республике Коми:

«Управлением проводится работа по привлечению общественных объединений к содействию в обеспечении прав осужденных инвалидов. Заключено соглашение о сотрудничестве с Усть-Вымской районной организацией Коми республиканской общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (г. Микунь, где расположена ИК-31), с Ухтинской городской организацией КРО ВОИ. Ведется работа по заключению аналогичных соглашений общественными организациями инвалидов по месту дислокации учреждений УФСИН Коми.

При Усть-Вымской районной организацией Всероссийского общества инвалидов действует пункт проката технических средств реабилитации, которые при необходимости могут передаваться и передаются во временное пользование для осужденных-инвалидов.»

* * *

В Республике Коми работа с осужденными, имеющими инвалидность, силами общественных структур проводится через представителей республиканской организации ВОИ, входящих в состав Общественной наблюдательной комиссии Республики Коми.

Всероссийского общества инвалидов «Коми республиканская организация инвалидов» сообщила, что «С УФСИН России по Республике Коми заключено соглашение о сотрудничестве, предметом которого является сотрудничество в области социальной защиты инвалидов на территории учреждений, подведомственных УФСИН. В рамках Соглашения, в области социальной защиты инвалидов осуществляется обмен опытом и информацией, взаимодействие при организации и проведении социально значимых мероприятий на территории учреждений УФСИН, содействие созданию необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам учреждений УФСИН».

В адрес КРО ВОИ поступают обращения от осужденных с инвалидностью из учреждений ФКУ ИК РК. Чаще всего осужденные граждане обращаются за информационной и юридической консультацией по вопросам проведения медико-социальной экспертизы и исполнения ИПРА инвалида. Для качественной работы по подготовке ответов на запросы по вопросам компетенции Бюро МСЭ, заключено соглашение с ФКУ «Главное бюро МСЭ по РК» об организации взаимодействия с целью информационно-методического, правового, статистического обмена.

Оказание содействия осужденным с инвалидностью в Республике Коми – ОНК РК и ВОИ РК

Из интервью с членом ОНК Республики Коми Л.И.Гановой:

В рамках мониторинга, в УФСИН РК и в Главное бюро МСЭ по Республике Коми были направлены запросы о предоставлении информации.

По результатам полученных ответов, в среднем в год в Бюро МСЭ с посылными листами обращается более 100 осужденных. Наблюдается тенденция отказов в установлении инвалидности при первичном обращении. На 43% увеличилось количество оспоренных осужденными отказов в установлении инвалидности и решений МСЭ, подтверждающих отказы. В УФСИН поступают жалобы от инвалидов на отказ медицинских работников оформить направление на МСЭ.

С целью получения ИПРА, нами направлено 39 запросов в МСЭ, из них 13 осужденных находятся в очереди на МСЭ, идет сбор документов, по информации социального отдела УФСИН. По 17 осужденным инвалидам, которым не разрабатывались ИПРА, проводится

работа по направлению их в МСЭ для разработки ИПРА. Это люди, которые имеют бессрочную инвалидность, оформленную ранее, до 2008 года, им ИПР(ИПРА) не разрабатывалась в обязательном порядке, только по желанию. Попав в МЛС при определении нуждаемости в каких-либо реабилитационных мероприятиях или ТСР ИПРА оформляется в обязательном порядке. Ранее она была не обязательна.

Обращения от осужденных с инвалидностью и без инвалидности поступают регулярно, в неделю может быть и 2 обращения, а может быть и 6 обращений. Большинство из них связано с вопросами оказания медицинской помощи, дополнительного обследования для прохождения МСЭ, правильности определения группы инвалидности, по получению технических средств реабилитации, а так же много вопросов по жилью после освобождения. Были обращения с просьбой оказания юридической и материальной помощи. Спрашивают за одежду, в которой им предстоит освобождаться. Обращения поступают почти с каждой колонии.

По всем обращениям проводится работа членов ОНК РК. По результатам посещения и осмотров помещений в ИК всегда даются рекомендации устные и письменные. Устные могут быть о том, что добавить поручни в душевые, сделать разворотную площадку перед пандусом более большего размера, если позволяет пространство и т.д. Письменные рекомендации касаются условий создания доступной среды по СНИПу и ГОСТу, даются размеры и примеры, по всем помещениям ИК.

В случае поступления юридических вопросов от осужденных с инвалидностью всегда подключаются члены ОНК РК, владеющие необходимыми юридическими знаниями. Если нужны адвокаты, то осужденным помогают родственники. К членам ОНК РК за услугами адвокатов не обращались. Юридическую помощь у нас получают, но, в основном, осужденные справляются с помощью родных или платных юристов.

В ИК есть пожилые осужденные, которые не имеют группы инвалидности. В случае обращения в ОНК, работа проводится по каждому индивидуально. Кому-то нужна трость, лечение, а кому-то просто поговорить.

В числе обращений, поступающих из мест лишения свободы в Республике Коми, встречаются жалобы на условия содержания в исправительном учреждении. Осужденные с инвалидностью жалуются на плохие бытовые условия. Посещая исправительные учреждения региона, члены ОНК Р.Коми лично оценивают условия содержания осужденных.

Посещение исправительных учреждений Р.Коми членами ОНК

Почти в каждой колонии есть отряды для осужденных с инвалидностью. При посещении ИК мы спрашиваем информацию о количестве инвалидов с разбивкой по группам инвалидности.

В ИК-25 содержится 25 осужденных с инвалидностью: из них 21 с III группой инвалидности, 3 – со II группой, один – с I группой.

В ИК-31 содержатся 16 осужденных-инвалидов, из них 12 – с III группой, 4 – со II группой, ни одного – с I группой инвалидности.

В отрядах оборудуются доступными для инвалидов санитарно-гигиенические помещения, душевые, комнаты для приема пищи в отряде. При посещении обращаем внимание сотрудников УФСИН на создание доступной среды в отряде, подсказываем, что можно сделать сейчас, неотложно, а что можно запланировать и сделать вместе с ремонтом.

В ходе посещения мужской колонии ИК-25 членами ОНК РК осмотрены комнаты краткосрочных и длительных свиданий, помещений общежития осужденных отряда №3 (для проживания осужденных-инвалидов, магазин, клуб, баня, медицинская часть, место

проведения телефонных разговоров. Установлено, что температурный режим и санитарное состояние в помещениях в норме. В помещениях отряда проведён качественный ремонт. На стендах наглядной агитации имеется перечень почтовых адресов и контактных телефонов органов государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации и в Республике Коми, а также – справочные материалы, необходимые для направления ходатайств осуждённых о помиловании.

При осмотре комнаты краткосрочных свиданий отмечено наличие видеосвязи, есть зоны для переговоров, но все стулья и табуретки прикручены к полу, их не сдвинуть. Если человек на коляске или человек с избыточной массой тела, то им будет сложно сесть на неподвижный стул, а зона для коляски вообще отсутствует. Есть возможность использовать для переговоров видеозвонки, но так же сложно пододвинуть стул: он находится на расстоянии 1 метра.

При посещении комнат длительных свиданий установлено, что они оснащены необходимой мебелью и инвентарём: взрослые и детская кровати, вешалки для одежды, стол, стулья, телевизор. Есть санитарно-гигиеническая комната и душевая комната, кухня.

Осмотрен магазин. В связи с пандемией, для предотвращения скопления массы осуждённых, магазин переведён на работу по доставке продуктов по заявкам осуждённых. Для заявок отряду выдается прайс-лист, по которому осуждённые видят ассортимент товаров и делают предварительный заказ. При общении с осуждёнными установлено, что работа магазина их устраивает.

Осмотрена столовая ИК-25. Столовая чистая, большое помещение, качественные столы и скамейки в достаточном количестве, мобильные, можно передвигать. В зале столовой установлен информационный терминал с электронной информацией по самым разным вопросам, необходимым для осуждённых.

Проверена реализация права осуждённых на телефонные переговоры. С этой целью на территории учреждения оборудованы телефонные терминалы «Ростелекома», сделана крыша от осадков. Вместе с тем, они смонтированы высоко (1,6 м.) могут использоваться высокими осуждёнными, однако осуждённым-инвалидам с коляски, небольшого роста достать телефонную трубку и дотянуться до наборника номеров проблематично. Предлагается один таксофон перевесить на более комфортную высоту – не более 1,2 метра.

В отряде №3 - отряд инвалидов и пожилых осужденных - таксофон компании «Зонателеком» расположен на комфортной высоте 1,2 метра, однако тарифы компании Зонателеком гораздо выше тарифов «Ростелекома». В санитарно-гигиеническом помещении отряда №3 (отряда инвалидов) установлены унитазы с отдельными кабинками. Одна кабинка по размеру больше остальных, диаметр 1,5 метра, рекомендовано установить поручни. В помещении для умывания рекомендовано установить одно-два зеркала на высоте (согласно ГОСТ). нижний край которых должен находиться в 90 см. от пола, а также заменить смесители на рычажные.

Банно-прачечный комбинат: осуждённые с инвалидностью отряда № 3 говорили, что испытывают сложности при помывке. Стоять они не могут, а табурет в душевой всего один. Протекает гибкий шланг в кабинке для инвалидов. В помывочном зале имеются тазики, есть водоразборные краны для набора воды в тазики, есть места для помывки с помощью тазиков, но многие осуждённые с инвалидностью говорят, что носить тазики с водой для них сложно. Поэтому есть сложность помывки осуждённых с инвалидностью по времени, со слов осуждённых, времени на помывку не хватает, сейчас по времени выделен 1 час 30 минут. Администрации учреждения членами ОНК внесено предложение об увеличении времени помывки для осуждённых отряда №3 дополнительно на 30 минут.

Частным результатом посещения ОНК стало то, что в помывочном зале уже добавлены дополнительные табуреты в количестве 2 штук. Все табуреты стоят на резиновых ковриках. На скользкий пол никто не жаловался.

На территории отряда №3 выявлены некоторые недостатки. Так, бетонная поверхность локального участка разбита, ходить по которой сложно не только осуждённым с инвалидностью, использующим костыли, трости для передвижения, ортопедическую обувь, но и здоровым людям. На локальном участке построена новая хорошая беседка со скамейками, но там оборудовано место для курения осуждённых. Те осуждённые, которые не курят, страдают от того, что больше нигде присесть, других скамеек в локальном участке для сидения нет. На вопрос членов ОНК сотрудники ИК-25 пояснили, что скамейки нормативами оборудования локальных участков общежитий осуждённых не предусмотрены, «пусть гуляют и ходят, устанут – зайдут в отряд».

В ходе бесед с осужденными отряда №3 об изменениях в законодательстве, условиях и порядке отбывания наказания давались разъяснения на вопросы (охвачено 34 чел.). Письменных жалоб и заявлений к членам ОНК не поступало.

Проведён приём осуждённых, на котором принято шесть человек, обратившихся с вопросами, касающимися медицинского обеспечения, питания, вещевого обеспечения. Членами ОНК РК даны ответы и разъяснения на вопросы об условиях содержания, режимных требований, права на помилование и освобождение от наказания в связи с болезнью.

2. Правовой статус и права осужденных лиц с инвалидностью

Права осужденных-инвалидов не выделяются из общего контекста основополагающих документов по правам лиц с ограниченными возможностями, которые регулируются Конвенцией ООН о правах инвалидов, ратифицированной Россией, Конституцией РФ - ст.41 и новая ст.114, в соответствии с которой Правительство РФ обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни. Кроме того, существуют закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" № 181-ФЗ (в ред. от 11.06.2021) и Постановление Правительства РФ N 240 (в ред. от 30.09.2021) "О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями".

Обеспечение прав осужденных инвалидов конкретизировано в Приказе Минюста России от 22.09.2015 N 222 "Об утверждении порядка обеспечения условий для проведения реабилитационных мероприятий, пользования техническими средствами реабилитации и услугами, предусмотренными индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида в отношении осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях" и в Приказе Минюста России от 02.10.2015 N 233 "Об утверждении порядка и сроков направления на освидетельствование и переосвидетельствование осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях, подачи указанными лицами заявлений на проведение освидетельствования или переосвидетельствования, обжалования решения федерального учреждения медико-социальной экспертизы, а также порядка организации охраны и надзора за осужденными, находящимися в исправительных учреждениях, при проведении их освидетельствования или переосвидетельствования в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы".

Правовое положение осужденных установлено законодательством в главе второй Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее - УИК РФ). Данный правовой статус распространяется на всех осужденных независимо от наличия у них инвалидности. При этом процедура установления инвалидности для содержащихся в учреждениях УИС российских и иностранных граждан и лиц без гражданства аналогична процедуре, установленной для лиц, не отбывающих наказание.

При распределении осужденных для отбывания наказания в соответствии с требованиями статей 73 и 80 УИК не учитываются критерии, связанные с инвалидностью. Но в законе оговорено, что осужденные, являющиеся инвалидами I и II группы, не могут содержаться на строгом режиме в тюрьмах, являющихся одним из видов исправительных учреждений (ст. 130 УИК).

Кроме того, согласно УИК, в исправительных учреждениях не предусмотрены отдельные отряды для содержания осужденных, имеющих инвалидность. Вместе с тем, в соответствии с частью 6 статьи 99 УИК РФ, осужденные-инвалиды I и II группы размещаются на первых этажах общежитий, где для них должны быть созданы улучшенные жилищно-бытовые условия. Спальные места осужденных, жилые помещения следует оборудовать поручнями, отдельным санузлом (при наличии инвалидов колясочников). То же самое

относится к созданию пандусов для колясочников, необходимых условий для посещения ими столовой, клуба, библиотеки, банно-прачечного комплекса, комнат краткосрочных и длительных свиданий, медицинской части и штаба.

Инвалиды 1 и 2 групп пользуются особым вниманием со стороны сотрудников социальной группы исправительных учреждений, как того требует Приказ Минюста России N 262 от 30.12.2005 г. и его последующая редакция¹³, а также соответствующее положение УИК РФ.

Кроме основных задач и функций группы социальной защиты, относящихся ко всем осужденным, нормативно выделены несколько пунктов, касающихся непосредственно инвалидов¹⁴, которые относятся к оказанию им содействия в вопросах трудового и бытового устройства после освобождения из исправительного учреждения, в том числе в решении вопроса предоставления жилого помещения.

Согласно п. 3 ст. 180 УИК, для инвалидов I и II группы, нуждающихся в социальном обслуживании после освобождения, предоставляются социальные услуги в виде направления их в стационары¹⁵.

При освобождении осужденных, нуждающихся по состоянию здоровья в постороннем уходе, администрация учреждения УИС обязана известить об их освобождении родственников либо иных лиц и организовать переезд к месту жительства в сопровождении этих лиц либо сотрудников исправительного учреждения (п. 4, 5 ст.181 УИК¹⁶). В разделе 4 настоящего доклада приведены примеры содействия сотрудников группы соцзащиты исправительных учреждений осужденным-инвалидами, в том числе при их освобождении и дальнейшем устройстве.

При применении мер взыскания к осужденным, согласно ст. 117 УИК РФ, устанавливается, что осужденные, являющиеся инвалидами I группы не переводятся в штрафной изолятор, помещения камерного типа и единые помещения камерного типа.

Федеральные социальные доплаты к пенсии по инвалидности устанавливаются, исходя из прожиточного уровня региона нахождения исправительного учреждения.

¹³ См. пункт 16 "Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы".

¹⁴ См. раздел III п. 15 упомянутого Приказа - https://base.garant.ru/58045007/# block_300

¹⁵ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW12940/ebfc10b65bdab7ad91ab551f0fbae4d162023fe1/

¹⁶ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12940/c3c18d6f1a8682bd8a56a9509f427355a0685088/

3. Медицинское обслуживание заключенных и установление инвалидности

Оказание медицинской помощи осужденным регламентировано Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также приказом Министерства юстиции РФ от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы».

Статья 26 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ предусматривает право осужденных лишению свободы на оказание медицинской помощи, в том числе, и в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения.

При невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы лица, заключенные под стражу или отбывающие наказание в виде лишения свободы, имеют право на оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, а также на приглашение для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций в порядке, установленном Правительством РФ, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на эти цели ФСИН России.

В соответствии со ст. 101 Уголовно-исполнительного кодекса РФ осужденные получают медицинскую помощь в ведомственных учреждениях здравоохранения Федеральной службы исполнения наказаний РФ по месту отбывания наказания, а также в специализированных лечебно-профилактических и лечебно-исправительных учреждениях пенитенциарной системы.

В феврале 2021 г. был принят Приказ Минюста России от 15.02.2021 N 19 "Об утверждении форм направления на медицинское освидетельствование осужденного, ходатайствующего об освобождении (представляемого к освобождению) от отбывания наказания в связи с болезнью, заключения врачебной комиссии медицинской организации уголовно-исполнительной системы Российской Федерации о наличии или отсутствии у осужденного заболевания, препятствующего отбыванию наказания, и журнала регистрации медицинских освидетельствований осужденных, ходатайствующих об освобождении (представляемых к освобождению) от отбывания наказания в связи с болезнью"¹⁷.

Приказ содержит обязанность указать даты получения информированного согласия осужденного на проведение освидетельствования или отказ от него, на проведение медицинского вмешательства или отказ от него, на прохождение дополнительного обследования или отказ от него, на получение дополнительных сведений о состоянии здоровья из других медицинских организаций или отказ от этого.

Так как получение информированного согласия пациента предполагает разъяснение ему в доступной для него форме цели, сути и т.п. проводимых обследований, вмешательств и т.п., то можно предположить, что обратившиеся за освидетельствованием пациенты-осужденные будут лучше осведомлены состоянии своего здоровья.

¹⁷ Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 19.02.2021 Начало действия документа - [02.03.2021](http://pravo.gov.ru)

Мониторинг оказания медицинской помощи заключенным и инвалидам в заключении по сообщениям членов ОНК, СМИ, уполномоченных по правам человека подтверждает наличие больших проблем в этой сфере в системе ФСИН.

Мониторинг сообщений СМИ приводит к выводу, что медицинские работники СИЗО больше следуют указаниям следователей, чем своему профессиональному долгу, суды не избирают хроническим больным более мягких мер, чем мера содержания под стражей, не откладывают судебные заседания и не направляют подсудимых, жалующихся на здоровье, в больницу. Ряд публикаций сообщает о смерти больных заключенных из-за неоказания им медицинской помощи.

- Газета "Коммерсантъ" №141 от 11.08.2021¹⁸

Двое заключенные скончались в СИЗО № 1 г. Москвы до суда, в период ознакомления с материалами уголовного дела. Смерть первого наступила от онкологии почки и поражения легких ковидом, а второго - от сердечного приступа, **будучи инвалидом 2-й группы по заболеванию сердца.**

- VADEMECUM. 12 августа 2021¹⁹.

Члены Общественной наблюдательной комиссии (ОНК) г.Москвы сообщили, что проведенное медиками ФСИН обследование основателя ГК «Биотэк» Бориса Шпигеля подтвердило наличие у него заболеваний, но не выявило необходимости изменения меры пресечения. По словам члена ОНК, сам Шпигель говорит, что врачи подтвердили наличие у него заболеваний, включенных в перечень «тяжелых, препятствующих содержанию под стражей подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений», но в заключении это не отразили. Шпигель находится в СИЗО «Матросская тишина» с конца марта 2021 года. По словам члена ОНК, Шпигель дышит с помощью специального аппарата, который у него с собой в ИВС. Тем не менее, защите Шпигеля не удалось оспорить необходимость его пребывания в СИЗО. Через несколько месяцев содержания в СИЗО Шпигелю уже необходима паллиативная помощь. Такой вывод сделали профессора Научного института неврологии на основании его последних обследований.

В сентябре 2021 г. от ОНК г.Москвы поступила информация, что Борис Шпигель нуждается в срочной операции на открытом сердце по замене аортального клапана. «Поскольку в медсанчасти СИЗО отсутствуют специалисты кардиохирургического профиля, обвиняемого необходимо направить в гражданскую больницу для проведения консультации и последующего оперативного вмешательства. Сложность заключается в том, что не все кардиоцентры в Москве делают подобные операции», — сообщила член ОНК Дружинина. По мнению ОНК, Шпигель не может оставаться под стражей, поскольку проведение столь сложной операции требует длительной реабилитации, что невозможно в условиях следственного изолятора²⁰.

- Ева Меркачева²¹, журналист Московского комсомольца, член Совета по правам человека при Президенте РФ. 21 ИЮЛЯ 2021

...в женском СИЗО 2 женщины с подтвержденной онкологией, и их не отпускают. Дела

¹⁸ <https://www.kommersant.ru/doc/4937396>

¹⁹ <https://vademec.ru/news/2021/08/12/medkomissiya-podtverdila-vozmozhnost-prebyvaniya-borisa-shpigelya-v-sizo-/>

²⁰ <https://russian.rt.com/russia/news/905061-shpigel-sizo-zdorove-onk>, 9 сентября 2021.

²¹ <https://echo.msk.ru/programs/personalnovash/2874238-echo/>

этих женщин ведут женщины-следователи. То есть они, по идее, могли бы проникнуться сочувствием. Они понимают, что такое рак, что у этих женщин есть дети. Следователь сам может изменить меру пресечения на подписку о невыезде. Однако они их не отпустили даже с этим подтвержденным диагнозом. Сказали: «Будут инициировать освобождение по постановлению правительства № 3, где сказано о заболеваниях, препятствующих содержанию под стражей». Наверняка их освободят, процесс запущен. Но это долго. А тут, когда начинаются метастазы, каждая минута, буквально каждая.

Страшная трагедия случилась недавно — для меня это вообще просто шок. Женщина тоже находилась в женском изоляторе, но была недолго. У нее редкое заболевание, которого даже нет в этом перечне недугов, препятствующих содержанию под стражей. Если говорить простым человеческим языком, с нее слезла кожа. То есть если бы вы видели, она была сплошное мясо. Но этой болезни не было в перечне, поэтому ей отказали в освобождении. Следовательница, которая вела ее дело, тоже не отпустила ее под подписку о невыезде. И вот эта несчастная девушка — совсем молодая, насколько помню, 26 лет — недавно умерла.

Должно быть какое-то решение. **Они могли бы указать, что поводом является просто состояние смертельное, смертельно опасное, если они не могут перечислить все болезни.**

- Курганская область, 31.08.2021²²

28 августа суд в Курганской области удовлетворил запрос ЕСПЧ и освободил из СИЗО Анатолия Исакова и Александра Лубина со II группой инвалидности.

У 56-летнего Анатолия Исакова диагностировано онкологическое заболевание крови, множественные переломы позвоночника, ребер и другие болезни. Из-за помещения под арест был прерван курс химиотерапии и исчез доступ к необходимым препаратам, из-за чего Исаков испытывал сильные боли. 65-летний Александр Лубин имеет аутоиммунное заболевание, болезнь сосудов и гипертонию. Кроме медикаментозного лечения, ему каждый день необходим увлажненный кислород, в СИЗО он был его лишен. Он с трудом ходит и не может подняться с земли без посторонней помощи.

Несмотря на существующие диагнозы, обоих мужчин поместили в СИЗО. Суды основывали свое решение на справках из Курганской областной клинической больницы, в которых утверждалось, что у подсудимых отсутствуют заболевания, препятствующие нахождению в СИЗО. Адвокаты подали жалобу в ЕСПЧ, и заключенных снова направили на обследование в ту же больницу. В этот раз врачи все-таки обнаружили заболевания, которые не позволяют помещать под арест. Суд удовлетворил ходатайство об изменении меры пресечения.

- Ростовская область, DonNews, 4 мая 2021²³

В тюрьмах и СИЗО Ростовской области в 2020 году умерло 135 человек, что на 8,9% больше, чем было в 2019 году. Такие данные приводятся в отчете о работе за прошлый год уполномоченного по правам человека в регионе. На 11,6% (с 114 до 129) увеличилось число заключенных, умерших из-за того, что их несвоевременно направили на лечение в стационары. И почти в 2,5 раза уменьшилось (с 140 до 60) количество направлений на

²² <https://ovdinfo.org/express-news/2021/08/31/v-kurganskoy-oblasti-posle-zhaloby-v-espch-osvobodili-iz-sizo-dvoih>

²³ https://www.donnews.ru/V-tyurmah-Rostovskoy-oblasti-vyrosla-smertnost119096?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop

освидетельствования на наличие заболеваний, которые не предполагают нахождение в местах заключения или под стражей.

Региональные уполномоченные по правам человека отмечают, что нарушения в сфере оказания медицинской помощи заключенным носят системный характер. Заключенные жалуются на качество и неоказание медицинской помощи, непроведение необходимых обследований, непредоставление лекарственных препаратов. Во многих случаях ситуация разрешалась положительно только благодаря помощи уполномоченного по правам человека. Жалобы, адресованные региональному УПЧ заключенными, по закону просмотру администрацией мест принудительного содержания не подлежат и не позднее следующего за днем подачи жалобы рабочего дня отправляются региональному УПЧ в запечатанном пакете. Благодаря этому, к уполномоченным поступают наиболее сложные в разрешении проблемы жалобы или жалобы, на которые длительное время не было реакции.

- Архангельская область, 02 июня 2021 года²⁴.

Уполномоченный по правам человека в Архангельской области принял участие в совещании УФСИН России по Архангельской области. В 2020 году удельный вес обращений указанных категорий лиц от общего числа поступивших в адрес Уполномоченного составил 27%. В первом квартале текущего года удельный вес таких обращений - 20%. Наибольшее количество традиционно составили обращения по вопросам медицинской помощи. Уполномоченный особо подчеркнул, что на вышеуказанных лиц в полной мере распространяется действие статьи 41 Конституции РФ, в которой установлено, что право на охрану здоровья и медицинскую помощь гарантируется каждому. Однако нарушения в этой сфере, к сожалению, носят системный характер.

- ДОКЛАД о соблюдении прав человека и деятельности уполномоченного по правам человека в Республике Коми в 2020 году²⁵

Особые нарекания у осужденных вызывает качество и объем оказываемой медицинской помощи. В общем числе обращений из мест лишения свободы жалобы по медицинской тематике составляют 17 %, или 51 обращение в абсолютных цифрах. Осужденные жалуются на предвзятое отношение к ним медицинских работников, на отсутствие узких специалистов в исправительных учреждениях, на недостаточность лекарственного обеспечения, на отказы в оказании им медицинской помощи. ... в некоторых случаях Уполномоченному удается разрешить обращения осужденных с положительным результатом.

Например, в адрес Уполномоченного обратился осужденный Б. по вопросу отсутствия в медицинской части исправительного учреждения требуемых ему лекарственных препаратов. При проверке данная информация подтвердилась, после чего необходимые лекарства были доставлены из другого исправительного учреждения.

²⁴ https://pomorupolnom.ru/news/?SECTION_ID=&ELEMENT_ID=4844

²⁵ <http://upch.rkomi.ru/content/3915/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4%20%D0%BE%20%D0%B4%D0%B5%D1%8F%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%A3%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%BE%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B0%D0%BC%20%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0%20%D0%B2%20%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B5%20%D0%9A%D0%BE%D0%BC%D0%B8%20%D0%B2%202020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D1%83.pdf>

В другом случае к Уполномоченному обратился гражданин М., отбывающий наказание в одном из исправительных учреждений региона. В своем обращении заявитель жаловался, что ему длительное время не оказывалась медицинская помощь, несмотря на его неоднократные обращения. Для проверки доводов гражданина М. была привлечена прокуратура. По итогам проверки жалоба осужденного подтвердилась, было установлено, что осужденный не мог получить квалифицированную медицинскую помощь на протяжении 5 дней. В связи с этим в адрес начальника исправительного учреждения прокуратурой было внесено соответствующее представление.

- Республика Коми

В рамках мониторинга, в УФСИН РК и в Главное бюро МСЭ по Республике Коми были направлены запросы о предоставлении информации и получены следующие ответы.

В среднем в год в Бюро МСЭ с посылными листами обращается более 100 осужденных. Наблюдается тенденция отказов в установлении инвалидности при первичном обращении.

Увеличилось на 43% количество оспоренных осужденными отказов в установлении инвалидности и решений МСЭ, подтверждающих отказы. В УФСИН поступают жалобы от инвалидов на отказ медицинских работников оформить направление на МСЭ.

- Из ответа ФКУ «Главное Бюро Медико-Социальной Экспертизы по Республике Коми» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации ответ №07-16/826 от 02.03.2021:

В 2020 г. освидетельствовано всего 130 граждан, находящихся в местах лишения свободы, из них 15 - с целью выдачи дубликата справки МСЭ; 3 - с целью установления степени утраты профессиональной трудоспособности; 6 - с целью разработки индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА); 100- с целью установления инвалидности. Последние три категории освидетельствованы по направлению на МСЭ, оформленном медицинской организацией, все освидетельствованы, вынесены следующие решения:

- Инвалидность не установлена в 12 случаях;
- Установлена инвалидность 3 группы – 51 осужденный.
- Установлена инвалидность 2 группы – 36 осужденных;
- Установлена инвалидность 1 группы – один осужденный.

Самостоятельно, в связи с отказом в направлении на МСЭ медицинской организацией, с заявлением о проведении экспертизы с целью установления инвалидности обратились 9 граждан.

Освидетельствованы все, в соответствии с законодательством составлены программы дополнительного обследования (далее – ПДО). Двум гражданам по реализации ПДО вынесено решение об отказе в установлении инвалидности. 7 осужденных проходят ПДО, это не очень быстро, влияет эпидемиологическая обстановка по ковиду, но еще, нет врачей, необходимых узкой специализации (эндокринолог, фтизиохирург, лор, уролог..), но есть осужденные, которым по ПДО назначается новое лечение, а пока лечение не будет завершено, человек на МСЭ не направляется. Только после окончания лечения, снова подаются новые оформленные документы на МСЭ.

Очно в период до 26.03.2020 года освидетельствовано 22 гражданина (3 из них со справкой об отказе в направлении на МСЭ медицинской организацией). С 01.04.2020 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации о временном порядке освидетельствования в связи с эпидемиологической ситуацией все освидетельствования

проводятся в заочном режиме. Все очные освидетельствования проведены по месту нахождения учреждения МСЭ, выездов в учреждения ФСИИ Республики Коми не было.

Процедура освидетельствования иностранных граждан и лиц без гражданства аналогична процедуре освидетельствования граждан России, за исключением граждан Белоруссии, Израиля, Чехии, Молдовии, которые проходят освидетельствование в «Федеральное Бюро Медико-Социальной Экспертизы» Минтруда РФ. Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства в 2020 году в учреждении освидетельствование не проходили.

На сегодняшний день наиболее остро стоит проблема оформления направления в электронном виде. Иные возникающие вопросы решаются в рабочем порядке.

- Республика Коми, Министерство здравоохранения

На запрос, направленный в рамках мониторинга, Министерство здравоохранения Республики Коми сообщило, что «Реконструктивные операции осужденным в Республике Коми проводятся в отделениях хирургического профиля в медицинских организациях: ГБУЗ РК «Коми республиканская клиническая больница», ГБУЗ РК «Ухтинская городская больница №1». Данные хирургического вмешательства, в том числе осужденным, проводятся в плановом порядке. Учитывая напряженную эпидемиологическую обстановку по COVID-19, с 01.01.2020 по 31.12.2020 плановые оперативные вмешательства не проводились.

- ДОКЛАД о деятельности Уполномоченного по правам человека в Вологодской области в 2020 году²⁶.

В 2020 году в результате прокурорских проверок в учреждениях уголовно-исполнительной системы области было выявлено 242 нарушений в медико-санитарной части и ее филиалах, расположенных в пенитенциарных учреждениях. Наибольшее число нарушений (как это было и ранее) выявлено в сфере медико-санитарного обеспечения осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Проведя анализ таких обращений установлено, что практически у всех осужденных основными причинами для обращений являлось **приостановление на период пандемии плановой госпитализации осужденных** в ЛПУ МБ-10, отказ в проведении в условиях стационара дополнительных обследований (диагностики), консультаций узко-профильными специалистами, а также на **плохое обеспечение лекарственными препаратами, установление запрета на прием лекарственных препаратов от родственников** (даже при наличии медицинских назначений).

Вторая по значимости проблема – это недостаточное обеспечение лекарственными препаратами. Не всегда вовремя и в достаточном количестве закупаются лекарственные средства, необходимые для лечения осужденных. При проверках, проводимых Уполномоченным в рамках рассмотрения жалоб, выявляются случаи несвоевременного оказания осужденным медицинской помощи. Выявленная проблема актуальна практически для всех филиалов ФКУЗ МСЧ-35. При посещении Уполномоченным учреждений практически во всех из них на личных приемах к нему обращались осужденные с жалобами на неудовлетворительное обеспечение лекарственными препаратами. Подозреваемые, обвиняемые и осужденные поясняют, что зачастую те лекарства, которые им необходимы, им приходится приобретать за счет денежных средств родственников, поскольку у большинства собственных денежных средств нет. Из 13 учреждений области жалоб на лекарственное обеспечение не поступало только из четырех.

²⁶ <http://up35.ru/wp-content/uploads/2021/05>

В 2020 году имели место проблемы, связанные с обеспечением лекарственным препаратами осужденных. Например, в ходе посещения исправительного учреждения к Уполномоченному обратился осужденный Ж., которому в связи с имевшимся заболеванием врачом был прописан препарат «простамол», однако он ему не выдавался по причине отсутствия последнего в медицинской части учреждения, а собственных средств для его приобретения у осужденного нет. После обращения Уполномоченного вопрос был решен, препарат был заказан, осужденным лечение получено.

Также имелись случаи недостаточного обеспечения самих учреждений лекарственными препаратами. Например, на момент посещения Уполномоченным медицинской части одного из исправительных учреждений было **выявлено наличие всего двух лекарственных препаратов для лечения осужденных («анальгин» и «аспирин»)**. Тем не менее, Уполномоченный отмечает, что **в целом ситуация по обеспечению условий содержания граждан в учреждениях уголовно-исполнительной системы Вологодской области соответствовала требованиям нормативных правовых актов российского и международного законодательства**

- Доклад Уполномоченного по правам человека в Рязанской области "О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Рязанской области в 2020 году"²⁷

Ежегодно, а в этом году особенно и ожидаемо, преобладали жалобы осужденных и лиц, содержащихся под стражей на качество медицинского обслуживания и лекарственного обеспечения.

...Стоит отметить, что существенно улучшились условия содержания осужденных с инвалидностью в исправительных учреждениях региона. В результате замечаний Уполномоченного на существующие проблемы, переоборудованы и отремонтированы в соответствии с законодательством РФ жилые помещения, санузлы отрядов инвалидов, установлены однарусные кровати, убраны пороги и неровности, установлены пандусы в столовых, банных комплексах, в прогулочных зонах.

- ДОКЛАД о деятельности Уполномоченного по правам человека в Московской области в 2020 году.²⁸

...актуальной остается тема, касающаяся медицинского обеспечения и достойного содержания в местах принудительного содержания в Московской области. Количество таких жалоб и обращений увеличивается из года в год. В 2020 году их стало больше на 50%. Большую часть обращений и жалоб (более половины) в адрес Уполномоченного, касающихся условий содержания, составляют обращения на некачественную и своевременную медицинскую помощь. **В основном они связаны с ненадлежащим оказанием медицинской помощи, отсутствием возможности попасть к врачам узких специальностей, отказом в медицинских обследованиях, отсутствием необходимых лекарств и др. ...**

К Уполномоченному поступило обращение обвиняемого Л. о некачественном оказании ему квалифицированной медицинской помощи и содействии в госпитализации в лечебно-профилактическое учреждение государственной или муниципальной системы здравоохранения. Уполномоченный обратился с соответствующим письмом к начальнику УФСИН России

²⁷ <https://ombudsman.ryazangov.ru/reports/> 30.03.2021 (PDF, 3974.69 КБ) <https://ombudsman.ryazangov.ru/up-load/iblock/968/Doklad-Upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-Ryazanskoy-oblasti-v-2020-godu.pdf>

²⁸ <https://upch.mosreg.ru/dokumenty/doklady-upolnomochennogo/ezhegodnye-doklady/> 21.04.2021

по Московской области, вследствие чего заявитель был госпитализирован в ГБУЗ «Серпуховская городская больница им. Семашко Н.А.».

- ДОКЛАД о соблюдении прав человека и деятельности уполномоченного по правам человека в Ростовской области в 2020 году²⁹.

По-прежнему в местах лишения свободы ощущается острая нехватка медицинских кадров. Исходя из этой ситуации, наибольшее количество жалоб осужденных и обвиняемых на качество и неоказание медицинской помощи.

... Вызывает немалую озабоченность состояние медицинской помощи в местах принудительного содержания граждан. Особенно данная проблема касается СИЗО. Часто лица, нуждающиеся в медицинском обследовании и лечении в условиях специализированных медицинских учреждений, в эти учреждения своевременно не направляются.

К Уполномоченному обратился осужденный К., который сообщил, что страдает тяжелыми хроническими заболеваниями, которые в условиях следственного изолятора обострились, и состояние здоровья ухудшилось, однако в медицинской части следственного изолятора №3 не получает необходимые медицинские услуги. Как утверждает К., в апреле-мае 2019 года он находился в межобластной больнице ФКУ МСЧ-61 ФСИН России (МОТБ-19), но необходимые медицинские обследования и лечение обострившейся мочекаменной болезни и болезни печени в условиях больницы не были проведены, при этом его необоснованно содержали в психоневрологическом отделении. При посещении специалистом аппарата Уполномоченного ФКЛПУ МОТБ-19 осужденный К. в личной беседе подтвердил изложенные в обращении доводы. По итогам посещения осужденного К. Уполномоченный направил обращение в Прокуратуру области. Проведенной с привлечением специалистов Росздравнадзора области проверкой был выявлен факт нарушения порядка госпитализации обвиняемого, в связи с чем начальнику ФКУЗ МСЧ-61 ФСИН России вынесено предписание. За период пребывания в СИЗО-3 гражданином К. неоднократно допускались нарушения установленного порядка содержания под стражей. Изучением материалов по данным фактам выявлены допущенные администрацией учреждения нарушения закона, в связи с чем 10 приказов о наложении взысканий опротестованы.

- Доклад Уполномоченного по правам человека в Рязанской области "О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Рязанской области в 2020 году"³⁰

... жалобы на установление инвалидности, в том числе продление инвалидности, оформления посыльных листов, качество и объективность проведения заочных освидетельствований преобладают в общем списке жалоб.

²⁹ <http://ombudsman.donland.ru/Default.aspx?pageid=164892>

³⁰ <https://ombudsman.ryazangov.ru/reports> 30.03.2021 (PDF, 3974.69 КБ) <https://ombudsman.ryazangov.ru/upload/iblock/968/Doklad-Upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-Ryazanskoy-oblasti-v-2020-godu.pdf>

4. Доступность среды для инвалидов в учреждениях ФСИН и предоставление технических средств реабилитации (ТСР)

В связи с принятием Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов распоряжением ФСИН России от 30.09.2015 г. № 128-р был утвержден **План мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов уголовно-исполнительной системы («Дорожная карта»)**, рассчитанный на период 2016-2020 годов, в настоящее время продленный до 2030 года³¹.

В рамках выполнения этого Плана мероприятий региональные Управления ФСИН заключают договора о сотрудничестве с региональными отделениями общероссийских общественных организаций инвалидов, таких как ВОИ, ВОГ, ВОС, и проводят с ними совместные мероприятия, а также с участием Уполномоченных по правам человека в регионе.

По информации общественников многих регионов, например, Ростовской области, в большинстве случаев, при посещении учреждений и осмотре помещений и территории члены ОНК отмечают, что ситуация с обеспечением доступности среды для инвалидов находится на должном уровне³².

По информации из того же источника, особое внимание в УИС уделяется вопросам, связанным с оснащением и обустройством территории для инвалидов. Для перевозки лиц с ограниченными возможностями передвижения налажен выпуск спецавтомобилей типа "АС", оборудованных электрическими, либо механическими подъемниками и специальными камерами для их перевозки. Всего в УИС используется 16 единиц указанного автотранспорта.

В 2021 году запланирована поставка в территориальные органы ФСИН России 60 новых спецавтомобилей типа "А3", оборудованных современными системами кондиционирования, а также камерами с местами для установки биотуалетов.

Внимание прокурорского надзора и Уполномоченных по правам человека в регионах в основном направлено на выполнение мероприятий по обеспечению доступной среды осужденным инвалидам, согласно принятому Плану.

- Кировская область. 02.02.2021³³.

Уполномоченный по правам человека в Кировской области посетила ИК-20. В ходе проверки был совершен обход по территории жилой зоны, карантина, штрафного изолятора, столовой, медицинской части, швейного цеха. Проверена организация питания и доступность получения осужденными медицинской помощи. Особое внимание было уделено обеспечению прав инвалидов, наличию доступной среды, обеспечению техническими средствами реабилитации и оказанию медицинской помощи. Осужденным даны разъяснения по вопросам трудоустройства после освобождения, оформления документов и социальных выплат.

³¹ Распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. N 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.

³² Ростовская область. 23.06.2021. https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=576434&sphrase_id=1507203.

³³ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=542080&sphrase_id=1484716

- Тюменская область, 14.04.2021³⁴

В работе заседания Общественного совета при УФСИН России по Тюменской области приняли участие врио заместителя начальника регионального пенитенциарного ведомства, юрист Тюменской региональной организации инвалидов, а также члены Общественного совета и представители Общественной наблюдательной комиссии. В рамках заседания были рассмотрены результаты посещений членами Общественного совета исправительного учреждения №2 и тобольской женской колонии №13 по вопросам **обеспечения доступности для инвалидов услуг и объектов**, оказания содействия исправительным учреждениям в устранении недостатков в данном направлении (возможно, **световая сигнализация для слабослышащих, визуальная разметка** и т.д.), подготовки буклетов (наглядной агитации) для размещения в колониях с информацией об организациях и службах, содействующих инвалидам в дальнейшей ресоциализации.

- Северная Осетия- Алания, 01.06.2021³⁵.

31 мая в рамках выполнения Плана мероприятий («Дорожной карте») по повышению значений показателей **доступности для инвалидов объектов ФСИН** состоялась рабочая встреча врио заместителя начальника УФСИН с **представителями общества инвалидов Республики Северная Осетия – Алания**. В ходе встречи обсуждались **вопросы соблюдения прав граждан, имеющих инвалидность** и содержащихся в учреждениях УФСИН, **создания необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам**, привлечение к данному направлению деятельности общественных организаций, а также проведение совместных мероприятий для осужденных.

- ДОКЛАД о соблюдении прав человека и деятельности уполномоченного по правам человека в Республике Коми в 2020 году³⁶.

В соответствии с распоряжением ФСИН России от 30.09.2015 № 128-р «О плане мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов ФСИН» осужденные, содержащиеся в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Коми, имеющие I и II группы инвалидности, расселены в отряды для содержания лиц с ограниченными возможностями, расположенные на 1 этаже общежитий. За истекший период выполнено устройство 21 входного пандуса в здания и оборудовано 7 санитарных узлов, адаптированных для людей с инвалидностью. Количество осужденных инвалидов в исправительных учреждениях составляет 264 человека.

- Ульяновская область, 06.05.2021³⁷.

Исправительную колонию №3 УФСИН России по Ульяновской области с целью проверки законности при исполнении уголовных наказаний в виде лишения свободы посетил заместитель прокурора по Ульяновской области и члены Общественной наблюдательной комиссии региона. Членами Общественной наблюдательной комиссии Ульяновской области было уделено **внимание выполнению мероприятий по обеспечению доступной среды осужденным инвалидам**.

³⁴ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=555534&sphrase_id=1484700

³⁵ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=571351&sphrase_id=1484700

³⁶ <http://upch.rkomi.ru/content/3915/>

³⁷ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=564971&sphrase_id=1484716

- Из устного сообщения начальника отдела правовой защиты и инклюзии Общества глухих Максима Ларионова, ноябрь 2021 г.:

Не все инвалиды имеют ярко выраженные признаки инвалидности. Отсутствие таких признаков характерно для глухих и слабослышащих заключенных. Сотрудники могут даже не знать, что среди заключенных (подозреваемых, обвиняемых, осужденных) есть неслышащие люди, которые из-за глухоты не отзываются на обращение сотрудника, что может послужить причиной назначения необоснованного наказания. **Представляется целесообразным вносить сведения об инвалидности и её характере в карточку на двери камеры СИЗО, где содержится инвалид, в нагрудный знак, в прикроватную карточку осужденного.**

Предоставление ТСР

- Из Доклада о состоянии по соблюдению прав человека в учреждениях УФСИН России по Республике Коми:

«В УФСИН России по Республике Коми пристальное внимание уделяется социально уязвимым группам населения, таким как инвалиды.

В 2020 году проведена работа по приобретению технических средств реабилитации. На эти цели выделено 1 752 100 руб. на которые приобретено: 4 коляски, 7 протезов, множество различных тростей, специальной обуви.

На настоящий момент общее количество инвалидов, нуждающихся в технических средствах реабилитации, составляет 66 человек, обеспечено средствами 62 инвалида или 95%».

УФСИН запрашивает финансовые средства в полном объеме, но не получает их в полном объеме. Речь идет о новых ТСР, осужденные используют старые ТСР, или организации инвалидов могут предоставить прокатные ТСР. Кроме того, на создание доступной среды для маломобильных групп населения по программе капитального ремонта в следственные изоляторы и больницу направлено финансирование в сумме около 500 тыс. рублей.

Из ответа УФСИН РК на запрос ОНК Р.Коми следует, что в учреждениях УФСИН РК осуществляется учет всех прибывших осужденных-инвалидов, в том числе осужденных, получивших инвалидность в зарубежном государстве.

- Доклад Уполномоченного по правам человека в Рязанской области "О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Рязанской области в 2020 году"³⁸

Уполномоченным отдельно рассматриваются вопросы соблюдения прав инвалидов, условия их содержания, в том числе обеспечение доступной инфраструктуры и средствами реабилитации. Уполномоченный по правам человека в Рязанской области обращает особое внимание на вопрос **бюджетного финансирования приобретения и оплаты технических средств реабилитации (далее — ТСР) инвалидов** из числа осужденных и лиц, содержащихся под стражей в учреждениях УФСИН России по Рязанской области. В 2020 году необходимые технические средства реабилитации были приобретены для 4 осужденных, что удовлетворило потребность в полном объеме (в 2019 году – потребность была удовлетворена лишь на 42,6%). **Но в обращениях ставится вопросы не только об обеспечении ТСР, но и соответствии предоставленных ТСР потребностям человека с инвалидностью.** Так, к Уполномоченному по правам человека в Рязанской области

³⁸ <https://ombudsman.ryazangov.ru/reports/> 30.03.2021 <https://ombudsman.ryazangov.ru/upload/iblock/968/Doklad-Upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-Ryazanskoy-oblasti-v-2020-godu.pdf>

обратились родственники осужденного с инвалидностью Т., отбывающего наказание в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Рязанской области об оказании содействия в замене технического средства реабилитации инвалида на соответствующий потребностям. При содействии Уполномоченного по правам человека в Рязанской области, обратившейся в Рязанское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, вопрос был решен положительно, и нуждающийся осужденный получил необходимое ему техническое средство реабилитации.

- **ДОКЛАД** о соблюдении прав человека и деятельности уполномоченного по правам человека в Ростовской области в 2020 году³⁹.

Несмотря на положительные тенденции, по данным общественной организации инвалидов "Опора" в Ростовской области в 2020 году возникали проблемы с **обеспечением инвалидов протезами и средствами реабилитации**. В общественную организацию поступали жалобы донских инвалидов на несоблюдение сроков выдачи средств реабилитации. Например, один из них уже полтора года не может получить рекомендованный программой реабилитации протез с внешним источником питания. Ему выдают направление на изготовление протеза, который этому человеку не подходит. Инвалиду нужно изделие с электронной системой управления протезом, а ему предлагают электронную систему статистического учета информации передвижения, то есть шагомер.

Также, по мнению представителя общественной организации, при закупках протезно-ортопедических изделий зачастую не принимаются во внимание индивидуальные потребности инвалидов в реабилитации, уровень их физической активности, социальный статус, профессиональная деятельность и условия проживания.

- Республика Коми

Беседа с членом ОНК РК Гановой Л.И.

Было отмечено дублирование функций ФСИН и ФСС в части приобретения технических средств реабилитации осужденным с инвалидностью. Человек с инвалидностью на свободе имеет разработанную ИПРА, из которой видно, что необходимо человеку для компенсации нарушений функции организма или поведенческих нарушений, и исполнителем реабилитационных мероприятий обозначается ФСС. Попадая в места лишения свободы и получая там инвалидность, осужденный также имеет разработанную ИПРА, но здесь исполнителем всех назначенных мероприятий и ТСР определяется УФСИН. ФСС и УФСИН не имеют общую базу данных по инвалидам, поэтому иногда, а может быть и в большей степени, сложно и долго проходит процедура организации закупки необходимых ТСР (протезы, коляски и др.). И стоимость ТСР в УФСИНе всегда выше, чем в ФСС, что связано с объемами ТСР. **Предлагается рассмотреть вопрос об едином для всех граждан исполнителе рекомендаций ИПРА в части обеспечения ТСР. Обязанности исполнителя рекомендаций ИПРА возложить на Фонд социального страхования.**

³⁹ <http://ombudsman.donland.ru/Default.aspx?pageid=164892>

5. Социальное сопровождение людей с инвалидностью в УИС и подготовка сотрудников ФСИН. Ответственность учреждения за несоблюдение прав инвалидов

Работа сотрудников группы социальной защиты исправительных учреждений организована в соответствии с Приказом Минюста России от 30.12.2005 N 262 (ред. от 21.07.2016) "Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы", и УИК РФ.

Сотрудники группы социальной защиты осужденных оказывают содействие в вопросах трудового и бытового устройства осужденных, в том числе инвалидов, оказывают помощь в получении статуса инвалида – сборе пакета социальных документов (СНИЛС, паспорт и т.п.), предоставлении их вместе с медиками (оформляют медицинское направление) в бюро МСЭ по месту расположения учреждения. Проблемы возникают, если у осужденного отсутствуют документы в материалах личного дела, а именно паспорт гражданина РФ. После установления осужденному инвалидности бюро МСЭ высылает в колонию разработанную индивидуальную программу реабилитации (абилитации) инвалида (ИПРА), сотрудники группы соцзащиты осужденных помогают в соответствии с ИПРА выполнить указанные рекомендации, оформить пенсию и ЕДВ. Освобождающимся из исправительного учреждения инвалидам сотрудники группы помогают в организации проезда к месту жительства, содействуют в разрешении вопросов бытового устройства.

- Республика Коми.

По информации сотрудника социальной службы, специальное внимание уделяется практической подготовке осужденных инвалидов к освобождению из ИУ. Особенность подготовки зависит в первую очередь от вида и группы инвалидности, а также от возраста инвалида, его физического состояния. Также зависит от того, имеет ли инвалид социально-полезные связи на свободе, поддерживает ли их, ждет ли его домой семья (супруга, дети, внуки), имеется ли у инвалида жилье. Немощные осужденные и инвалиды, не способные после освобождения самостоятельно следовать к месту своего жительства, сопровождаются сотрудниками медицинской службы, либо сотрудниками администрации учреждения.

- Республика Башкортостан, 31.03.2021⁴⁰

Сотрудники исправительной колонии №13 (г. Уфа) помогли осужденному оформить документы и устроиться в Дом-интернат. 52-летний бывший осужденный исправительной колонии утратил все социально-полезные связи, является инвалидом II группы и не имеет определенного места жительства. Благодаря взаимодействию исправительной колонии №13 и Республиканского центра социального обслуживания населения, осужденный после отбытия наказания определен в данное учреждение. Кроме этого, сами сотрудники учреждения сопроводили его в Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Милосердие» в Архангельском районе Республики Башкортостан, для проживания и получения социального и медицинского обслуживания на постоянной основе.

- Республика Удмуртия. 02.04.2021⁴¹

⁴⁰ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=552892&sphrase_id=1484700

⁴¹ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=553226&sphrase_id=1484700

Благодаря взаимодействию исправительной колонии №6 с Комплексным центром социального обслуживания населения г. Можги, удалось значительно облегчить дорогу до дома гражданину, освобожденному из колонии условно досрочно. Освобожденный имеет ограничения по здоровью – вторая группа инвалидности, и передвигается при помощи кресла-коляски. Дорога из можгинского поселка Люга, где расположено исправительное учреждение, домой в Ижевск представляла очевидные сложности. Работники группы социальной защиты осужденных ИК-6 заблаговременно связались с муниципальным Комплексным центром социального обслуживания населения. В день освобождения гражданина организацией был предоставлен помощник и специализированный автомобиль для инвалидов, на котором освобожденный был доставлен в Ижевск. В родном городе гражданина встретили и сопроводили до квартиры волонтеры Удмуртской республиканской общественной организации инвалидов «Благо», провели ознакомительную беседу по адаптации после освобождения, познакомились с его матерью, предложили в дальнейшем активную помощь и поддержку со своей стороны.

- Калужская область, 01.04.2021⁴²

Одним из важнейших направлений в работе группы социальной защиты осужденных в ИК-3 УФСИН России по Калужской области является работа с осужденными инвалидами. В целях доступности среды отбывания наказания группой социальной защиты ИК-3 приобретена тактильная таблица с обобщенной информацией для осужденных инвалидов слабовидящих и слепых, которая будет размещена в отряде, где содержатся осужденные инвалиды.

- Ивановская область, 13.05.202⁴³1.

Сотрудниками группы социальной защиты осужденных колонии-поселения №12 было организовано мероприятие, посвященное Дню борьбы за права инвалидов, в котором приняли участие осужденные учреждения. В ходе мероприятия обсуждались проблемы людей с ограниченными возможностями, отношение к ним окружающих, их права, роль в обществе и возможность и эффективность социальной реабилитации. В настоящее время в нашем учреждении отбывают наказание три инвалида. Их права соблюдаются в полном объеме, они не остаются в стороне и принимают активное участие в общественной жизни учреждения.

- 08.09.2021. Иркутская область⁴⁴.

Специалисты по социальной работе ЦЗН рассказали осужденным ИК-25 (Иркутская обл.) о деятельности центра занятости. Осужденные узнали об особенностях трудоустройства инвалидов и реализации программы трудоустройства осужденных, научились составлять резюме.

Ответственность учреждения за несоблюдение прав инвалидов

- ДОКЛАД о соблюдении прав человека и деятельности уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия⁴⁵

⁴² https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=553088&sphrase_id=1484716

⁴³ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=567720&sphrase_id=1484700

⁴⁴ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=587524&sphrase_id=1507203

⁴⁵ https://e-mordovia.ru/upch/doklady-upolnomochennogo/?PAGEN_1=2, 16.03.2021.

...В начале марта 2020 года осужденному А. установлена II группа инвалидности. В соответствии со ст. 107 УИК РФ питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены ему должны были предоставляться бесплатно. Однако, по состоянию на июнь 2020 года, соответствующие удержания с его лицевого счета производились. Согласно справке из бухгалтерии исправительного учреждения, осуществить перерасчет не представляется возможным в связи с перечислением удержанных денежных средств в доход федерального бюджета.

После обращения Уполномоченного бухгалтерией исправительного учреждения в Управление Федерального Казначейства по РМ была направлена заявка на возврат излишне удержанных сумм за период с апреля по июнь 2020 года. 23.08.2020 денежные средства зачислены на лицевой счет осужденного, о чем он ознакомлен под роспись.

- ДОКЛАД о соблюдении прав человека и деятельности уполномоченного по правам человека в Ростовской области в 202 году⁴⁶.

Нередки случаи, когда осуждённые, признанные инвалидами, **несвоевременно направляются на переосвидетельствование для подтверждения инвалидности.**

Так, к Уполномоченному обратился гражданин К., отбывающий наказание в ИК-2 с просьбой о содействии в направлении на медицинское переосвидетельствование в связи с истечением срока инвалидности. Заявитель сообщил, что как инвалид второй группы, в ноябре 2019 года подлежал переосвидетельствованию, однако медицинской частью учреждения не был своевременно направлен в ФКУЗ МСЧ-61, в связи с чем **выплата социальной пенсии по инвалидности приостановлена.** Уполномоченный посчитал доводы заявителя заслуживающими внимание, обратился к начальнику ФКУЗ МСЧ-61. В результате было проведено переосвидетельствование с зачетом срока пропуска по уважительной причине.

- ДОКЛАД о деятельности Уполномоченного по правам человека в Московской области в 2020 году⁴⁷.

В адрес Уполномоченного обратился обвиняемый К., содержащийся в ФКУ СИЗО-6 УФСИН России по Московской области, с просьбой об оказании содействия в проведении медицинского обследования для подтверждения его диагнозов, а впоследствии - для подтверждения группы инвалидности и получения пенсии. Для решения данного вопроса Уполномоченный обратился к руководителю ФКУЗ МСЧ-50 ФСИН России. Была организована и проведена комиссия по установлению инвалидности на базе «ГБ МСЭ по Московской области», гражданину К. была установлена третья группа инвалидности сроком на один год.

Следует обратить внимание, что согласно приказу Минюста России от 30.12.2005 № 262 «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы», в исправительных учреждениях создаются группы социальной защиты осужденных, которые оказывают социальную помощь в оформлении пенсии. **В отношении обвиняемых и подозреваемых, содержащихся под стражей, данные вопросы решаются на усмотрение руководителя пени-тенциарного учреждения.**

⁴⁶ <http://ombudsman.donland.ru/Default.aspx?pageid=164892>

⁴⁷ <https://upch.mosreg.ru/dokumenty/doklady-upolnomochennogo/ezhegodnye-doklady/21-04-2021-11-52-02-doklad-o-devyatelnosti-upolnomochennogo-po-pravam-ch> 21.04.2021.

Подготовка сотрудников

В отношении инвалидов в системе ФСИН сотрудники УИС проходят общую подготовку, предусмотренную Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 22.09.2015 №221 «Об утверждении программы прохождения подготовки сотрудниками учреждений уголовно-исполнительной системы в целях обеспечения соблюдения прав, свобод и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных, являющихся инвалидами и порядка прохождения подготовки сотрудниками учреждений уголовно-исполнительной системы в целях обеспечения соблюдения прав, свобод и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных, являющихся инвалидами» (далее – Приказ №221). В то же время по отдельным указаниям ФСИН России и УФСИИ России по Республике Коми проводятся дополнительные обучающие мероприятия по отдельным вопросам, связанным с обеспечением прав инвалидов.

Так, в соответствии с Приказом № 221 (УФСИН по РК) в 2020 году специальную подготовку по работе с лицами, являющимися инвалидами, проходил весь аттестованный состав УФСИИ (в системе служебно-боевой подготовки). В беседах самые разные сотрудники подтверждали обучение и то, что полученные ими знания нужны при работе и общении с осужденными с инвалидностью (Мониторинг в Республике Коми. По сообщению члена ОНК Республики Коми).

Обучение было организовано в системе служебно-боевой подготовке по темам:

- «Технология социальной работы с осужденными, являющимися инвалидами, в исправительных учреждениях».

- «Планирование социальной работы с осужденными, являющимися инвалидами, в исправительных учреждениях».

«Содействие социальной реабилитации осужденных, являющимися инвалидами, в исправительных учреждениях».

- «Психологическое сопровождение подозреваемых, обвиняемых и осужденных, являющимися инвалидами».

- «Конфликтология и техника психической саморегуляции в работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, являющимися инвалидами».

В отчете члена ОНК перечислены темы обучения из программы, утверждённой Приказом № 221. Вся программа рассчитана на 10 учебных часов и состоит из двух разделов:

- 1) психологическая подготовка;
- 2) подготовка в области социальной защиты

Подготовку по данной программе проходят сотрудники учреждений уголовно-исполнительной системы, непосредственно работающие с осужденными и лицами, заключенными под стражу, являющимися инвалидами.

За время действия приказа стало понятно, что программа требует расширения за счет введения тем по навыкам развития эмпатии к лицам с инвалидностью у сотрудников УИС. В то же время общественники отмечают (член ОНК по РК одновременно председатель организации инвалидов), что «Многое меняется, при посещении исправительных учреждений даю консультации по созданию доступной среды в местах лишения свободы, обсуждаем вопросы по пониманию инвалидности, сотрудники видят и понимают, что нужно поменять и почему нужно сделать так, а не иначе, на примерах в конкретной ИК. Эта информация потом передается в другие колонии для устранения таких же недостатков. При повторном посещении уже вижу, что делается, что в планах... Вся информация записывается в журнал посещения членов ОНК».

Полагаем, что для обучения по программе развития эмпатии у сотрудников к заключенным инвалидам нужно рекомендовать учреждениям ФСИИ взаимодействовать с общественными организациями, деятельность которых имеет ярко выраженную эмпатию к лицам с физическими и ментальными недостатками, например, такими как Благотворительный фонд помощи хосписам «Вера»⁴⁸, Благотворительный фонд помощи пожилым людям и инвалидам «Старость в радость»⁴⁹

Сотрудничество с подобными организациями, наряду с уже развиваемым сотрудничеством со всероссийскими организациями инвалидов, такими как ВОИ, ВОС, ВОГ, расширит и улучшит работу сотрудников по оказанию социальной помощи осужденным инвалидам.

⁴⁸ <https://fondvera.ru/contacts/>

⁴⁹ <https://starikam.org/>.

6. Ограничения в связи с коронавирусной инфекцией

Во всех территориальных Управлениях ФСИН России с 16.03.2020 действуют приказы о введении дополнительных санитарно-противоэпидемических мер в связи с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции, которые обновляются и изменяются в зависимости от эпидемиологической обстановки

Согласно приказам в период мониторинга,

предоставление длительных свиданий необходимо осуществлять при наличии у лиц, прибывающих на длительное свидание на территорию учреждений и объектов УФСИН:

- оригинала документа (протокол лабораторного исследования методом ПЦР - диагностики), выданного аккредитованной лабораторией не ранее, чем за 3 дня до проведения длительного свидания и свидетельствующего об отсутствии новой коронавирусной инфекции у обследуемого;

- оригинала справки об эпидемиологическом окружении по месту жительства, подтверждающей отсутствие контактов с инфекционными больными в течение последнего 21 дня;

- запаса средств индивидуальной защиты (маски, перчатки) с расчетом не менее трех суток на всех гражданских лиц, а также осужденного, которому предоставляется свидание;

- отсутствие признаков острого респираторного заболевания и повышенной температуры тела;

Администрации учреждения оставляет за собой право в отказе предоставления длительных свиданий в случае несоблюдения вышеуказанных требований, а также в случае выявления фактов нахождения прибывающих граждан (включая детей) и осужденных без средств индивидуальной защиты (маски) в помещениях комнат длительных свиданий, за исключением спальных помещений, длительное свидание прекращается, в том числе с возможной заменой его на краткосрочное.

При входе в учреждение организован входной контроль состояния здоровья посетителей с измерением температуры тела. Родственникам осужденных, прибывающим на длительное свидание, необходимо иметь при себе достаточный запас средств индивидуальной защиты с расчетом не менее трех суток на всех гражданских лиц, а также на осужденного, которому предоставляется длительное свидание. Средства индивидуальной защиты применяются при нахождении в местах общего пользования (кухня, коридор, санитарный узел, душевая, другое). Одновременное заселение в комнаты длительных свиданий составляет не более 50 % от общей наполняемости.

На сайтах региональных УФСИН размещена об этом однотипная информация.

Хотя в Российской Федерации вакцинация от коронавирусной инфекции носит добровольный характер, в ряде приказов выявлены косвенное или прямое принуждения к вакцинации: «Осуществлять в приоритетном порядке предоставление длительных свиданий в учреждениях УФСИН России по Чувашской Республике – Чувашии осужденным с завершенным курсом иммунизации против новой коронавирусной инфекции»⁵⁰;

«... в учреждениях УФСИН России по Рязанской области длительные свидания предоставляются только осужденным, прошедшим вакцинацию против коронавирусной инфекции, ...»⁵¹.

⁵⁰ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=593387&phrase_id=1539831; 17.12.2021.

⁵¹ 15.10.2021. https://62.fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=555084

- **По результатам мониторинга в Республике Коми**

По результатам мониторинга в Республике Коми ситуации с соблюдением прав заключенных-инвалидов в исправительных учреждениях УФСИН Р.Коми, в связи с пандемией для предотвращения скопления массы осуждённых, магазин колонии переведён на работу по доставке продуктов по заявкам осуждённых. Для заявок отряду выдается прайс-лист, по которому осуждённые видят ассортимент товаров и делают предварительный заказ. При общении с осуждёнными установлено, что работа магазина их устраивает.

Проведение вакцинации

С февраля 2021 г. во всех учреждениях ФСИН России проводится вакцинация.

По сообщениям СМИ, в конце февраля в исправительных колониях началась массовая вакцинация заключённых от коронавирусной инфекции⁵².

Член Московской ОНК, журналист Московского комсомольца, член Совета по правам человека при Президенте РФ Ева Меркачева⁵³ отмечает, что в СИЗО Москвы активно идет вакцинация заключенных, без принуждения.

Однако, во многих колониях отказ в предоставлении длительного свидания не вакцинированному заключенному (на основании приказа о санитарно-противоэпидемических мерах) расценивается как принуждение к вакцинации⁵⁴.

К июлю 2021 г. ФСИН России сообщила о вакцинации 44,57% подозреваемых, обвиняемых и осужденных⁵⁵.

В ноябре вакцинация в учреждениях ФСИН еще продолжалась, с разными темпами. Например, в Бурятии вакцинировано более 70% граждан, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы региона⁵⁶. А в Свердловской области вакцинированы только 47% осужденных⁵⁷.

С заключенными проводится разъяснительная работа о необходимости вакцинации как во время нахождения в местах лишения свободы, так и в связи с введенными правительством ограничениями, направленными на профилактику предупреждения распространения коронавирусной инфекции после освобождения⁵⁸.

⁵² <https://russian.rt.com/russia/article/845295-zaklyuchyonnye-vakcinaciya-koronavirus>, 24.03.21.

⁵³ Ева Меркачева, 21 июля 2021 <https://echo.msk.ru/programs/personalnovash/2874238-echo/>.

⁵⁴ <https://news.rambler.ru/community/46490513-ukol-ili-razluka-zaklyuchennyh-prinuditelno-privivayut-ot-covid-19/>, 25.05.21.

⁵⁵ <https://www.kommersant.ru/doc/4869457> 26.06.21

⁵⁶ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=597780&sphrase_id=1530346 17.11.21.

⁵⁷ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=595736&sphrase_id=1530346. 1.11.21.

⁵⁸ https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=602362&sphrase_id=1539838. 13.12.2021.

Рекомендации участников мониторинга

1. Обратиться к субъектам законодательной инициативы с предложением урегулировать следующие вопросы:
 - оплата труда осужденных, осуществляющих уход за лицами с инвалидностью, находящимися в учреждениях УИС и не имеющими возможности самостоятельно обслуживать себя;
 - создание условий для трудоустройства осужденных-инвалидов в местах лишения свободы и освобождающихся от отбывания наказания.
2. Разработать и регулярно пополнять совместно с Минтруда РФ перечень специальностей и профессий осуждённых-инвалидов, востребованных на рынке труда применительно к конкретным регионам, для чего создавать условия подготовки инвалидов-осужденных к работе по специальности после освобождения.
3. Расширить практику предоставления осужденным лицам с инвалидностью отпусков с выездом к месту жительства или временного пребывания – при наличии рекомендаций сотрудников группы социальной поддержки исправительного учреждения и представителей общественности (членов ОНК, ВОИ и т.п.).
4. Урегулировать порядок бюджетного финансирования, процедуру и сроки обеспечения лиц с инвалидностью в учреждениях УИС техническими средствами реабилитации (ТСР) в соответствии с их потребностями, согласно утвержденной индивидуальной программе реабилитации (ИПРА). При этом **предусмотреть** введение единого для всех граждан с ограниченными возможностями исполнителя рекомендаций ИПРА в части обеспечения ТСР в лице Фонда социального страхования, в т.ч. без проведения тендеров на предмет их изготовления.
5. Обратит внимание, что оформление пенсии по возрасту для содержащихся в СИЗО подозреваемых и обвиняемых затруднено в случае отсутствия у них представителя. Сейчас оформление пенсии по возрасту возложено на руководителя пенитенциарного учреждения и зависит от его усмотрения. Рассмотреть вопрос возложения обязанности на сотрудника, назначенного начальником СИЗО (ПФРСИ) представлять в ПФ РФ в пользу подозреваемых и обвиняемых при их согласии.
6. Размещать сведения об инвалидности и её характере в карточке на двери камеры СИЗО и ШИЗО, где содержится инвалид, в нагрудном знаке, в прикроватной карточке осужденного.
7. Обратит внимание на приостановление в период пандемии плановой госпитализации осужденных в ряде ЛПУ ФСИН, на отказ в проведении в условиях стационара дополнительных обследований (диагностики), консультаций узко-профильными специалистами, а также на недостаточное обеспечение лекарственными препаратами при запрете их передачи родственниками заключенных. Это относится не только к пандемии.

8. Рассмотреть вопрос о создании Общественного экспертного совета при УМСО ФСИП России в составе представителей профессионального медицинского сообщества (Независимой медицинской палаты), пациентских и профильных правозащитных организаций с опытом работы в учреждениях здравоохранения различных форм собственности.

Определить полномочия членов Экспертного совета в части согласования с медсанчастями территориальных органов ФСИН таких вопросов как:

- предоставление осужденным их представителями лекарственных и иных медицинских средств в случаях их отсутствия в учреждениях УИС;

- обсуждение и постановка диагнозов по результатам медицинского освидетельствования тяжело больных осужденных при наличии их ходатайств об освобождении по болезни от отбывания наказания.